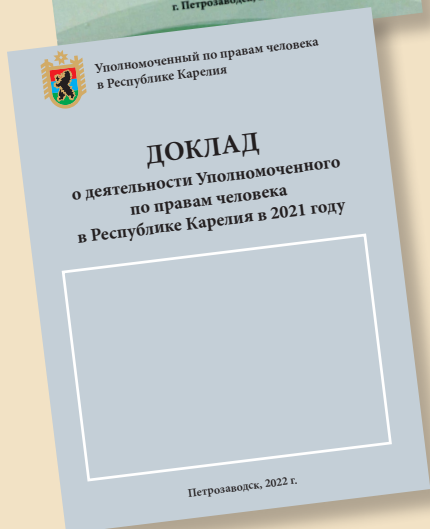
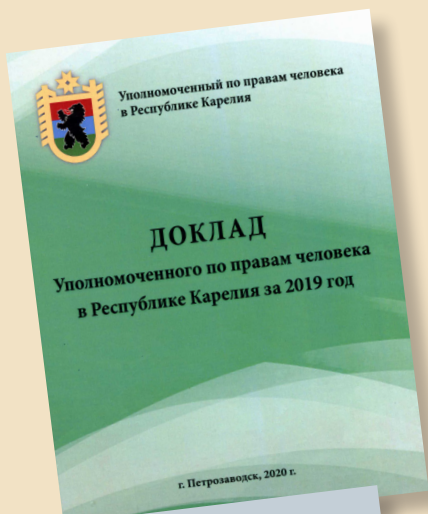




Уполномоченный по правам человека
в Республике Карелия

ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного по правам человека
в Республике Карелия в 2023 году



Петрозаводск, 2024 г.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Карелия

ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного
по правам человека
в Республике Карелия в 2023 году

Петрозаводск
2024

УДК 347.1
ББК 67.400.63(2Рос.Кар)
Д 63

**Уполномоченный по правам человека
в Республике Карелия**

185910, г. Петрозаводск, ул. Энгельса, д. 4.
Тел. (814 2) 78-10-62
Факс (8142) 76-57-92
E-mail: ombudsman.karelia@govrk.bizml.ru
<https://www.ombudsmankarelia.nubex.ru>

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2023 году / [Бойченко Л. Д.]. — Петрозаводск : Версо, 2024. — 78, [1] с. : ил. — Библиография: с. 59–61, 73–74 и в подстрочных примечаниях. — ISBN 978-591997-468-0.

УДК 347.1
ББК 67.400.63(2Рос.Кар)

ISBN 978-591997-468-0

СОДЕРЖАНИЕ

Список общепринятых аббревиатур и сокращений	5
ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО	7
ВВЕДЕНИЕ	10
Глава 1. Обращения, поступившие к Уполномоченному по правам человека в Республике Карелия в 2023 году, их рассмотрение и защита прав человека, совместно с органами местного самоуправления, республиканскими и федеральными органами власти	13
1.1. Личные (гражданские) права человека и гражданина	17
1.2. Политические права	18
1.3. Экономические права	20
1.4. Социальные права	22
1.5. Культурные права	26
Глава 2. Соблюдение и защита прав человека совместно с правоохранительными органами Республики Карелия	29
2.1. Совместно с Прокуратурой Республики Карелия	29
2.2. Совместно с Министерством внутренних дел России по Республике Карелия и со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия	31
2.3. Совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия	33
Глава 3. Взаимодействие с государственно-правовыми институтами и институтами гражданского общества	37
3.1. Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и ее аппаратом, и группой «11» — уполномоченными по правам человека в субъектах Северо-Западного федерального округа Российской Федерации	44
3.2. Организация и проведение расширенного заседания уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей субъектов Северо-Западного федерального округа Российской Федерации и других гостей, посвященное 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия	48
3.3. Совместная работа с Общественной палатой Республики Карелия, Общественной наблюдательной комиссией Республики Карелия, общественными организациями и учебными заведениями	50

3.4. Координация деятельности Общественного экспертного и Молодежного советов при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия, Открытого правового университета при Уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей в Республике Карелия, Общественной палате Республики Карелия	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
Список использованных источников и литературы	59
Хроника некоторых событий и мероприятий с участием Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2023 году	62
<i>Приложение № 1.</i> Список публикаций о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2023 году	73
<i>Приложение № 2.</i> Список публикаций Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. в 2023 году	74
<i>Приложение № 3.</i> Список Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия (утвержден в 2019 году, обновлен 29.12.2023 г.)	75
<i>Приложение № 4.</i> Список Общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия (утвержден в 2019 году, обновлен 29.12.2023 г.)	77
<i>Приложение № 5.</i> Список членов Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия (утвержден в 2022 году, обновлен 29.12.2023 г.)	78

СПИСОК ОБЩЕПРИНЯТЫХ АББРЕВИАТУР И СОКРАЩЕНИЙ

АНО – Автономная некоммерческая организация

ГКУ – Государственное казенное учреждение

ДНР – Донецкая Народная Республика

Доклад – Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2023 году.

др. – другие

ДЭГ – Дистанционное электронное голосование

ЗС РК – Законодательное Собрание Республики Карелия

ИВС МВД России по РК – Изолятор временного содержания Министерства внутренних дел России по Республике Карелия

ИК РК (до мая 2023 г. – ЦИК) – Избирательная комиссия Республики Карелия

ИЦ УФСИН России по РК – Исправительный центр Управления федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия

КРОО – Карельская региональная общественная организация

КФ РАНХиГС – Карельский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

ЛИУ – Лечебно-исправительное учреждение

ЛНР – Луганская Народная Республика

МВД России по РК – Министерство внутренних дел России по Республике Карелия

МС при УППЧ в РК – Молодежный совет при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия

МСУ – Местное самоуправление

НКО – Некоммерческая организация

ОНК РК – Общественная наблюдательная комиссия Республики Карелия

ОП РК – Общественная палата Республики Карелия

ОП УППЧ в РК – Общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия

ОПУ – Открытый правовой университет

ОЭС при УППЧ в РК – Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия

ПетрГУ – Петрозаводский государственный университет

ПОО – Правоохранительные органы

ПФРСИ – Помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора

РБ-2 – ФКЛПУ УФСИН России по РК – «Республиканская больница № 2» Федеральное казенное лечебно-профилактическое учреждение Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Республике Карелия

СВО – Специальная военная операция

СИ (ф) ВГУЮ (РПА МР) – Северный институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (Российская правовая академия Минюста России)

СИЗО – Следственный изолятор при Управлении федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия

СПО – Специальное профессиональное образование

СПЧ – Совет по правам человека при Президенте РФ

СУ СК России по РК – Следственное управление Следственного комитета России по Республике Карелия

СЗФО РФ – Северо-Западный федеральный округ Российской Федерации

УИК – Участковая избирательная комиссия

УИС РФ – Уголовно-исполнительная система Российской Федерации

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

УППЧ в РК – Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия

УФИЦ УФСИН России по РК – Участок, функционирующий как исправительный центр Управления федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия

УФСИН России по РК – Управление федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия

УФССП России по РК – Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Карелия

ЦВСИГ – Центр временного содержания иностранных граждан Управления по вопросам миграции по Республике Карелия



Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д.
Фото: Пресс-служба Главы Республики Карелия

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Вдохновляюсь Вашим доверием

Уважаемые коллеги, друзья! Как третий Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия (далее — Уполномоченный или УППЧ в РК), рада обратиться ко всем интересующимся деятельностью Уполномоченного и сообщить, что представляю 5-й (шестнадцатый) ежегодный «Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2023 году» (далее — Доклад).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации¹ признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются высшей ценностью государства, в Республике Карелия мы основываемся и на Конституции Республики Карелия², что является основным ориентиром в реализации прав человека и гражданина. Эту важнейшую задачу более 30 лет выполняет система государственных органов и должностных лиц, в которой значимая роль принадлежит Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, как и должность Уполномоченного по правам человека в Республике

¹ Конституция Российской Федерации 1993 г. (в послед. редакции 2022 г.) ст. 2 // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

² Конституция Республики Карелия: 1997 г. (в послед. редакции 2022 // <https://docs.cntd.ru/document/919001576>

Карелия упоминается в Конституции РФ и Конституции РК, поэтому должности являются конституционными. В отличие от остальных органов государственной власти, уполномоченный по правам человека полностью **независим**, так как **неподотчетен** и **неподконтролен** каким-либо органам или должностным лицам. Именно этот уникальный правовой статус позволяет Уполномоченному ставить вопросы по пересмотру или отмене решений в отношении конкретного человека или группы лиц, если он пришел к выводу, что эти решения незаконные, необоснованные и несправедливые, высказывать свою позицию по поводу системных вопросов, касающихся прав человека и ситуации с правами человека в стране или в регионе³.

Институт российского Уполномоченного соответствует той правовой модели, «при которой жалоба подается в орган, независимый от структур, допустивших нарушение, что предполагает большую объективность и беспристрастность»⁴, институт УППЧ в РК действует таким же образом.

Настоящий Доклад о деятельности УППЧ в РК в 2023 году подготовлен в соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»⁵ и статьей 8 Закона Республики Карелия от 09.12.2020 № 2519-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия»⁶.

Особенностью и сложностью 2023 года, как и предыдущего, явилось продолжение интенсивности заболеваемости COVID-19, ОРВИ, другими инфекционными заболеваниями; продолжение СВО и оказание помощи её участникам и членам их семей.

В 2023 году нам удалось пригласить и собрать, при поддержке Главы Республики Карелия и сотрудников его Администрации, Председателя Законодательного Собрания Республики Карелия и его Аппарата, — 30 гостей, из которых — 23 региональных уполномоченных, 7 сотрудников их Аппаратов, **не только** по правам человека, но и по правам ребенка и защите прав предпринимателей СЗФО РФ и таких отдаленных от нас территорий, как Приморский край, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Ярославская область —

³ См. подробнее: Москалькова Т.Н. «Институт уполномоченных по правам человека: вчера, сегодня, завтра». Вестник Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). Выпуск Институт Уполномоченного по правам человека №4 (80) 2021. С.23-44.

⁴ Права человека: учебник/ под ред. Е.А. Лукашевой. 3-е изд. — М.: Норма; Инфра-М, 2015. — С. 389.// <http://dot.kostacademy.kz/bible/files/36853027.pdf>

⁵ Федеральный закон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» от 18.03.2020 № 48-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347911/

⁶ Закон Республики Карелия от 09 декабря 2020 года №2519-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия»//http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=121012893&page=1&rdk=10#I0

для участия в **расширенном заседании** уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей Северо-Западного федерального округа Российской Федерации, посвященном 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. Состоялся продуктивный обмен опытом, где деятельность УППЧ в РК была оценена положительно.

В соответствии с выше названными федеральными и региональными законами уполномоченные представляют Доклады в государственные органы.

УППЧ в РК представляет ежегодный Доклад о своей деятельности **в 6 адресов:**

- Законодательное Собрание Республики Карелия;
- Главе Республики Карелия;
- Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации;
- Председателю Верховного Суда Республики Карелия;
- Председателю Арбитражного суда Республики Карелия;
- Прокурору Республики Карелия.

Доклад ежегодно публикуется не только на официальном сайте Уполномоченного (<https://www.ombudsmankarelia.nubex.ru>), но и в общественно-политической газете «Карелия»; информация о Докладе публикуется на национальных языках (карельском, вепсском и финском)⁷ в газетах: «Oma Mua», «Kodima», «Karjalan Sanomat».

Публичное освещение Доклада в ЗС РК является конституционной гарантией реализации прав человека на информацию.

Благодарю всех, кто принял участие в составлении и редактировании данного Доклада: ведущих специалистов по обеспечению деятельности УППЧ в РК, членов Общественного экспертного и Молодежного советов при УППЧ в РК и общественных помощников в муниципальных образованиях республики и те государственные, общественные и бизнес-структуры, которые дали ответы на наши запросы и необходимую статистику по работе с обращениями граждан и защите прав человека, за неравнодушное отношение к делу и проблемам, с которыми к нам обращаются люди.

С уважением и надеждой на продолжение взаимодействия,
Уполномоченный по правам человека
в Республике Карелия,
канд.ист.наук, доцент



Л.Д. Бойченко

29.12.2023 г.

⁷ Закон Республики Карелия от 19 марта 2004 г. №759 ЗРК «О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия» (пос. редакции от 07.06.2017) ст. 251 // <https://base.garant.ru/23101215/>

ВВЕДЕНИЕ

В Докладе о деятельности УППЧ в РК в 2023 году нашли отражение основные направления и результаты ее работы. Представлены выводы и предложения по соблюдению и защите прав человека в Республике Карелия. Доклад не является отчетом о проделанной работе, а служит ориентиром к исполнению основной задачи Уполномоченного — обеспечению законных прав и свобод всех, проживающих на территории Республики Карелия.

Республика Карелия входит в число субъектов СЗФО Российской Федерации с сокращающейся численностью населения. Снижение обусловлено устойчивой естественной убылью населения, которая усугублялась миграционным оттоком. За 2023 год по данным Управления записи актов гражданского состояния Республики Карелия в республике родился 4265, а умерло 8664 человека⁸. Негативное влияние на демографический потенциал республики оказывает и тот факт, что пятая часть женщин фертильного возраста не имеют детей.

Главная цель представленного Доклада — привлечение внимания таких органов власти, как: депутатский корпус, судейское сообщество, правоохранительные органы; а также институт гражданского общества, — к принятию мер и профилактическим мероприятиям по защите прав и свобод человека и гражданина на территории республики и возможности устранения этих нарушений, если таковые обнаружатся.

С конкретными результатами работы УППЧ в РК в 2023 году можно ознакомиться в каждой из трех глав данного Доклада. Как и прежде, в нем приведены тематическая статистика и меры, которые были приняты в целях обеспечения гарантий соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

Доклад состоит из Вступительного слова, Введения, Заключение, трех глав, разделенных на подглавы, Списка общепринятых аббревиатур и сокращений, списка использованных источников и литературы, Хроники некоторых событий и мероприятий с участием Уполномоченного, пяти приложений, диаграмм и фотоснимков, подготовленных УППЧ в РК, ведущими специалистами, обеспечивающими ее деятельность. Также в 2023 году нам удалось совместно с канд. фил. наук Швец Л.П. и канд. полит. наук. Злоказовой Е.И., доцентами КФ РАНХиГС, провести опрос депутатов ЗС РК, посвященный **изучению деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.**

Глава 1 «Обращения, поступившие к Уполномоченному по правам человека в Республике Карелия в 2023 году, их рассмотрение и защита прав

⁸ Текущий архив Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия/ Дело № 01-12 за 2024 год «Переписка с органами государственной власти

человека, совместно с органами местного самоуправления, республиканскими и федеральными органами», разделенной на 5 подглав, рассказывает о принятых обращениях по вопросам: личных (гражданских), политических, экономических, социальных и культурных прав, их рассмотрении и защите, совместно с органами МСУ, республиканскими и федеральными органами.

Глава 2 «Соблюдение и защита прав человека совместно с правоохранительными органами Республики Карелия» посвящена соблюдению и защите прав человека в местах принудительного содержания, разделена на 3 подглавы, и особое внимание в ней уделяется соблюдению и защите прав человека в местах принудительного содержания, а также взаимодействию УППЧ в РК с Прокуратурой Республики Карелия, МВД России по РК, СУ СК РФ по РК и с УФСИН России по РК.

В **Главе 3** «Взаимодействие с государственно-правовыми институтами и институтами гражданского общества», разделенной на 4 подглавы, подробно рассказывается о взаимодействии УППЧ в РК с государственно-правовыми институтами и институтами гражданского общества: Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и его аппаратом, группой «11» — уполномоченными по правам человека в субъектах СЗФО РФ, ОП РК, ОНК РК, ОЭС, МС, ОП в районах республики при УППЧ в РК, а также о расширенном заседании уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей субъектов СЗФО РФ, посвященном 15-летию создания института УППЧ в РК.

Доклад представляет собой аналитический документ, при подготовке которого использовались следующие источники:

- международное, российское законодательство, а также законодательство Республики Карелия;
- обобщенная информация из индивидуальных и коллективных обращений граждан;
- материалы бесед с гражданами в ходе личного приема УППЧ в РК и ведущих специалистов, обеспечивающих ее деятельность, а также выездов в районы республики;
- сведения, представленные контролирующими и надзорными органами;
- переписка с государственными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями;
- публикации средств массовой информации, материалы из социальных сетей (в «ВКонтакте», «WhatsApp», «Telegram») и др.

Надеемся, что сумели донести чаяния и надежды, с которыми обращались к УППЧ в РК лично и в ее офис жители нашей республики, других

регионов Российской Федерации, а также иностранные граждане и апатриды⁹.

Публичное освещение Доклада является важным основанием для понимания и реагирования, продолжения сотрудничества со всеми ветвями власти, институтами гражданского общества и всеми проживающими, как на территории нашей республики, так и страны в целом.

Выражаем уверенность в том, что приведенные в Докладе цифры и факты будут приняты во внимание органами власти всех уровней для решения конкретных задач и выработке эффективных форм реагирования по предупреждению нарушений прав и свобод человека и гражданина в целях повышения качества жизни.

⁹ Апатрид (от лат. *apatris* и др.-греч. ἀ + πατρις), или лицо без гражданства — человек, не имеющий какого-либо гражданства или подданства.

ГЛАВА 1. Обращения, поступившие к Уполномоченному по правам человека в Республике Карелия в 2023 году, их рассмотрение и защита прав человека, совместно с органами местного самоуправления, республиканскими и федеральными органами власти

Даже если кто-то нарушает Ваши права — это не значит, что у Вас их нет

Институт УППЧ в РК, являясь дополнительным средством защиты прав и свобод человека, способствует их восстановлению, а также совершенствованию законодательства субъекта Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов; развитию практики международного сотрудничества в области прав человека.

Права исходят из природы человека и являются важнейшей ценностью нашего общества. На государство возложена Законом обязанность по созданию условий, чтобы каждый человек мог беспрепятственно реализовывать свои права. Именно поэтому важно, что права и свободы человека закреплены в международном и национальном законодательстве.

Наряду с понятием «права» используют также понятие «свободы». Этим термином обозначают более широкие возможности индивидуального выбора. Свобода очерчивает сферу самостоятельности личности, защищает от вмешательства в ее внутренний мир (свобода совести, мысли, творчества).

Говоря о содействии в защите прав человека и гражданина, мы в первую очередь анализируем поступившие жалобы и заявления. Как правило, к УППЧ в РК, обращаются люди, прошедшие много разных инстанций в поисках справедливости, но оставшиеся неудовлетворенными принятыми в отношении них решениями. Общее количество обращений, поступивших на имя УППЧ в РК в 2023 году — 377 (100%), из них 277 (72%) письменных; из них коллективных — 4 (1%). (см.: *Диаграмма 1 на с. 39 Доклада*).

В том числе поступали обращения от иностранных граждан из таких стран, как: Азербайджан, Армения, Грузия, Палестина, Украина, в количестве — 10, в том числе из содержащихся в ЦВСИГ МВД России по РК, связанные с вопросами депортации, выдворения за пределы РФ, получения гражданства РФ, вида на жительство и 1 обращение от лица без гражданства по решению вопроса отправки на родину. Поскольку принятие решений по таким вопросам находится в компетенции судов, заявителям разъяснились способы их разрешения.

Снижение количества поступивших в адрес УППЧ в РК обращений, по сравнению с 2022 годом (469), обусловлено комплексом причин:

– на сокращение количества обращений повлияло также снятие ограничений, связанных с пандемией Covid-19;

– сократилось количество обращений, связанных с проведением СВО (с 63 обращений в 2022 г. до 20 — в 2023 г.)

– ростом прослойки среднего класса в Республике Карелия — людей, способных самостоятельно, без помощи государственных органов решать свои социальные и бытовые проблемы. По данным аналитиков РИА Новости наша республика заняла в общероссийском рейтинге 30 место с показателем доли семей, относящихся к среднему классу¹⁰;

– в ряде случаев заявителям давались соответствующие разъяснения в пределах установленной компетенции: некоторые из обращений были переадресованы в другие органы власти республики или территориальные органы федеральных органов власти для рассмотрения по существу поставленных в обращении вопросов, которые находятся вне компетенции УППЧ в РК;

– впервые за 30 лет в Республике Карелия проведена инвентаризация земель сельскохозяйственного назначения, что дало возможность большому числу жителей нашей республики строить активнее жилье и заниматься сельским хозяйством, в связи с чем, количество жалоб по «земельным» вопросам сократилось;

– благодаря нацпроекту «Цифровая экономика РФ» для жителей большого числа населенных пунктов республики (как правило, отдаленных и малочисленных) стала доступнее сотовая связь, что решило многие бытовые вопросы местного населения (возможность вызвать медработников; представителей служб, обеспечивающих жизнедеятельность населения и др.), а также сократилось количество жалоб;

– в последние годы наблюдается тенденция (особенно это касается обращений от лиц, находящихся в местах принудительного содержания) — заявители в одном обращении указывают несколько вопросов: по предоставлению жилья, оказанию медицинской помощи, условиям содержания в учреждениях. Это обусловлено тем, что человек, лишенный свободы, ограничен в возможности направлять отдельные жалобы по конкретным вопросам и старается обозначить вопросы в одной.

Также хочется отметить, что количественный показатель обращений, поступивших к УППЧ в РК, — не единственный критерий оценки его работы. Изложенные в конкретном обращении вопросы нарушения прав человека, бывают настолько существенными, что требует кропотливого разбирательства, немалого времени и опыта.

¹⁰ Сайт: РБК, статья: Аналитики определили долю среднего класса в Карелии//<https://amp.rbc.ru/regional/karelia/25/07/2022/62de2dd59a7947c2ca9c4ae8>

Более половины из общего числа обращений к УППЧ в РК были из г. Петрозаводска. Данный территориальный дисбаланс, как и в прежние годы, можно объяснить тем, что большинство жителей республики проживают непосредственно в столице Республики Карелия — городе Петрозаводске (Табл. 1).

Таблица 1

Общее количество обращений граждан, поступивших в адрес УППЧ в РК в 2023 году из муниципальных образований

№ п/п	Муниципальные районные и городские округа Республики Карелия	Количество обращений	Количество обращений (%)
1	Беломорский муниципальный район	1	0,4
2	Калевальский национальный муниципальный район	-	0
3	Кемский муниципальный район	4	1,8
4	Кондопожский муниципальный район	3	1,3
5	Костомукшский городской округ	5	2,2
6	Лахденпохский муниципальный район	7	3,2
7	Лоухский муниципальный район	5	2,2
8	Медвежьегорский муниципальный район	5	2,2
9	Муезерский муниципальный район	2	0,9
10	Олонецкий национальный муниципальный район	2	0,9
11	Петрозаводский городской округ	146	67
12	Питкярантский муниципальный округ	1	0,9
13	Прионежский муниципальный район	15	6,8
14	Пряжинский национальный муниципальный район	8	3,9
15	Пудожский муниципальный район	4	1,8
16	Сегежский муниципальный район	2	0,9
17	Сортавальский муниципальный район	6	2,7
18	Суоярвский муниципальный район	2	0,9
	Всего:	218	100%

Уполномоченным, только с целью личного приема граждан, проведены:
– 3 выезда в муниципальные районы: Пудожский муниципальный район (в г.Пудож), Сортавальский муниципальный район (в г. Сортавала), Кемский муниципальный район (в г. Кемь);

– 1 прием совместно с Карельским отделением политической партии «Единая Россия», в ее Общественной приемной. Другие отделения политических партий Республики не проявляли подобной инициативы.

В 2023 году УППЧ в РК было направлено 109 писем — запросов в органы государственной власти и в их подведомственные учреждения, организации;

– подготовлено и направленно заявителям мотивированных письменных ответов по существу обращений в количестве — 158, устных ответов — 113 (телефонные звонки, личные приемы в офисе УППЧ в РК и на выездах по оказанию личных приемов населения).

Для подготовки Доклада УППЧ в РК в 2023 году был направлен 31 запрос в органы федеральной и республиканской власти и их подведомственные учреждения, в органы местного самоуправления, общественные организации. Некоторые предоставленные данные (статистические, вопросы по компетенции указанных ведомств) использованы при подготовке Доклада.

Таблица 2

Поступившие в 2023 году обращения граждан в органы местного самоуправления

№ п/п	Муниципальные районные и городские округа Республики Карелия	Количество обращений	Количество обращений (%)
1	Беломорский муниципальный район	1488	4,9
2	Калевальский национальный муниципальный район	395	1,3
3	Кемский муниципальный район	959	3,1
4	Кондопожский муниципальный район	1274	4,2
5	Костомукшский городской округ	2003	6,6
6	Лахденпохский муниципальный район	2012	6,6
7	Лоухский муниципальный район	793	2,6
8	Медвежьегорский муниципальный район	2013	5,2
9	Муезерский муниципальный район	319	1

10	Олонецкий национальный муниципальный район	2840	9,4
11	Петрозаводский городской округ	6817	23,6
12	Питкярантский муниципальный округ	1892	6,2
13	Прионежский муниципальный район	229	0,7
14	Пряжинский национальный муниципальный район	1578	5,2
15	Пудожский муниципальный район	928	3
16	Сегежский муниципальный район	2223	7,3
17	Сортавальский муниципальный район	1199	5
18	Суоярвский муниципальный округ	1187	4,1
	Всего:	30149	100%

Системных нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Карелия в 2023 году не выявлено.

1.1. Личные (гражданские) права человека и гражданина

К УППЧ в РК в 2023 году поступило обращений по вопросам личных (гражданских) прав — 36 (10%).

Личные права и свободы являются естественными и неотчуждаемыми правами и свободами человека, то есть они принадлежат каждому от рождения, независимо от обладания гражданством.

Личные права и свободы закреплены в Международном пакте о гражданских и политических правах¹¹, в статьях 20–29 Конституции РФ¹², а также ст. 150 Гражданского кодекса РФ¹³:

- Право на жизнь и здоровье;
- Право на достоинство личности;
- Право на доброе имя;
- Право на личную неприкосновенность;

¹¹ Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

¹² Конституция Российской Федерации 1993 г. (в послед. редакции 2022 г.) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

¹³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс» // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/

- Право на неприкосновенность частной жизни;
- Право на неприкосновенность жилища;
- Право определять и указывать свою национальную принадлежность;
- Право на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства;
- Право на свободу совести и т.д.

В качестве примера можно привести обращение, поступившее в адрес УППЧ в РК от гр. «Д» о бездействии МВД России по РК.

Заявитель сообщал, что они с супругой неоднократно обращались в Отдел полиции № 2 УМВД России по Петрозаводску (5 раз), по вопросу угрозы жизни и здоровью его и членов его семьи, в том числе несовершеннолетнего ребенка, а также порчи имущества его соседями, проживающим с ними в одном многоквартирном доме. Однако должных мер органами внутренних дел принято не было.

Уполномоченным в ходе рассмотрения обращения были направлены письма в Прокуратуру г. Петрозаводска, УМВД России по г. Петрозаводску об организации проверки законности и обоснованности действий (бездействия) должностных лиц Отдела полиции № 2 УМВД по г. Петрозаводску. В ходе проведенной проверки вынесено предписание об устранении выявленных нарушений в адрес Начальника УМВД России по г. Петрозаводску.

Анализ поступивших в 2023 году к УППЧ в РК обращений, информации из государственных органов и общественных организаций, показывает на сохранение ряда проблем:

- недостаточность профилактической работы, направленной на предотвращение посягательств на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и достоинство личности;
- некоторые факты нарушения прав на здоровье, личную неприкосновенность и уважение достоинства личности в деятельности правоохранительных органов, в том числе органов уголовно-исполнительной системы РФ.

1.2. Политические права

Политические права и свободы — группа основных прав и свобод граждан, обеспечивающих участие граждан в политической жизни государства: свобода мысли и слова, право на информацию, свобода массовой информации, право на объединения, право на собрания и митинги, право избирать и быть избранными в органы власти, право на равный доступ к государственной и муниципальной службе, право на участие в отправлении правосудия, право на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Данные права и гарантии их обеспечения закреплены в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах¹⁴ и в Конституции Российской Федерации (ст. 29–33)¹⁵.

Реализуя политические права, граждане чувствуют в общественно-политической жизни государства, причем такая реализация может быть индивидуальной и коллективной.

Избирательные права в наибольшей степени дают гражданину возможность почувствовать свою принадлежность к государству. Выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также референдумы предоставляют гражданам Российской Федерации возможность участвовать в их формировании.

В 2023 году УППЧ в РК принимала участие в открытии Общественного штаба РК по наблюдению за ходом избирательной кампании. В сентябре 2023 г. муниципальные выборы прошли в 11 районах и трех муниципальных округах республики. Избиратели Беломорского, Сегежского и Питкярантского городских округов впервые в Карелии имели возможность воспользоваться дистанционным электронным голосованием (ДЭГ).

Ход выборной кампании 2023 года находился под постоянным контролем УППЧ в РК, ведущих специалистов, обеспечивающих ее деятельность, членов ОЭС, МС и ОП в районах республики.

Исследования доступности всемирной сети интернет показывают, что в России около 80% населения систематически пользуются информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет».

К преимуществам ДЭГ, способствующем его распространению в будущем, исследователи¹⁶ относят удобство и доступность (возможность для голосования из любой точки пространства), экологичность (не требует тиражей бумажных бюллетеней), экономичность, повышение явки, быстроту подведения итогов голосования и их точность, привлекательность для молодых избирателей и пользователей интернетом, защищенность голосования и его результатов.

В России создана по-настоящему демократическая система реализации избирательных прав граждан — система мониторинга со стороны ЦИК России,

¹⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

¹⁵ Конституция Российской Федерации 1993 г. (в последней редакции 2022 г.) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

¹⁶ Алексеев Р.А. Перспективы и проблемы применения технологии блокчейн на выборах в России и за рубежом. — Русская политология — Russian political science. 2018. № 4 (9). С. 27–32.

гражданского общества, наблюдателей, правозащитников, международных наблюдателей, позволяющая в полной мере обеспечить гарантии избирательных прав граждан. Благодаря этой системе, а также контролю со стороны УППЧ в РК в 2023 году не было отмечено нарушений политических прав граждан.

1.3. Экономические права

За 2023 год в адрес УППЧ в РК по вопросам экономических прав поступило 13 обращений (3%). Стоит отметить, что вопросы по защите данной группы прав поступают и разрешаются, в том числе Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.

Экономические права и свободы человека охватывают его деятельность в сфере производства, обмена, распределения и потребления различных материальных благ, товаров и услуг. Они способствуют созданию материальных и социальных условий для жизнедеятельности личности.

Экономические права включают в себя возможность свободного распоряжения имущественными благами и ведения хозяйственной деятельности. Они находят свое отражение в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах¹⁷, а также в Конституции Российской Федерации¹⁸:

- свобода предпринимательской деятельности (статья 34);
- право на частную собственность (статья 35, 36);
- свобода труда, право на труд (статья 37);
- право на защиту от безработицы (статья 37);
- право на отдых (статья 37).

Экономические права тесно связаны с трудовыми, поэтому, в 2023 году УППЧ в РК в целях сотрудничества и взаимодействия по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан в сфере трудовых отношений, противодействия коррупции, правового просвещения и реализации совместных мероприятий в указанной сфере состоялось подписание Соглашения о взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Республике Карелия в лице Руководителя Черечукиной Татьяны Валерьевны и Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Ларисы Дмитриевны.

По предоставленным нам Государственной инспекцией труда в Республике Карелия данным за 2023 год в их адрес от населения Республики Карелия поступило 1652 обращения.

¹⁷ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml

¹⁸ Конституция Российской Федерации 1993 г. (в послед. редакции 2022 г.) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

Из общего количества обращений, поступивших в инспекцию, наибольший объем приходился на вопросы оплаты труда — 331 и охраны труда — 90.

В адрес УППЧ в РК продолжали поступать обращения, в которых граждане обращались с вопросами: о сохранении рабочих мест, о несвоевременной выплате заработной платы и нарушении их гарантий при проведении процедуры сокращения численности или штата работников. Так, уже несколько лет, мы знакомы с одной из заявительниц, которая обращалась к УППЧ в РК по вопросам защиты ее трудовых прав. Прокуратурой Республики Карелия, по нашей просьбе, была организована проверка, подтвердившая нарушения ее трудовых прав. 5 месяцев продолжались судебные тяжбы, завершившиеся решением суда о восстановлении заявительницы на работе, однако продолжить свою трудовую деятельность в организации она не смогла в силу продолжающегося в трудовом коллективе психологического давления. С нашей стороны ей были даны необходимые рекомендации, вопрос держим на контроле.

В республике, как показывает практика, имеет место заключение с работниками гражданско-правовых договоров, которые рассматриваются как выгодная для работодателя альтернатива трудовым договорам. Это касается, главным образом, образовательных учреждений высшего образования, небольших компаний и частных фирм, выступающих в роли работодателей. Их цель — снизить объем обязательств работодателя перед работником, который трудится у него по гражданско-правовому договору: не нужно обустроить рабочее место, включать сотрудника в штат, оформлять дополнительные документы, оплачивать листы временной нетрудоспособности, а также предоставлять социальные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством. Соответственно работник, который трудится на основании гражданско-правового договора, обходится гораздо дешевле, а ответственность за его жизнь и здоровье никто не несет. При этом, как правило, граждане при заключении данных договоров не обращают внимания на предмет договора и не осознают, что на возникшие правоотношения не распространяется действие трудового, а действуют нормы гражданского законодательства.

Вопрос защиты трудовых прав граждан не утрачивает своей актуальности, поэтому является одним из приоритетных направлений деятельности УППЧ в РК и в настоящее время приобретает все большее значение, в том числе, в связи с проблемами в экономике страны и проведении СВО. Право на труд предполагает не только право на получение работы, но и на гарантию ее сохранения, на своевременное получение достойной оплаты труда в размере не ниже установленного государством МРОТ, на безопасные условия труда, на защиту от безработицы.

1.4. Социальные права

Социальные права — группа прав человека, позволяющих ему претендовать на достойные условия жизни, в том числе на получение от государства определенной материальной поддержки.

К УППЧ в РК в 2023 году поступило по вопросам социальных прав (защита семьи, материнства, детства, отцовства, право на пенсионное обеспечение, право на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, пенсионное обеспечение, право на благоприятную окружающую среду) — 186 обращений (49%).

Социальные права граждан реализуются только в тех случаях, если развитие общества позволяет обеспечить, по крайней мере, большинству его граждан достойный уровень жизни при создании механизма и реальных условий его достижения. Именно надлежащая реализация социальных прав граждан является предпосылкой формирования правового государства в нашей стране.

В 2023 году продолжена работа Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и в Республике Карелия в части оказания помощи гражданам, эвакуированным с территории Украины, ДНР и ЛНР, которые получили адресную социальную помощь.

По информации Управления по вопросам миграции МВД по Республике Карелия и Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, количество пунктов временного размещения на территории республики, наконец, 2023 года 23.11.2023 — 12 (из них в резерве — 9). В настоящее время используется — 3, в них было размещено 36 человек, из них 4 — несовершеннолетних.

В первоочередном порядке рассматривались обращения, связанные с защитой прав участников СВО. Основная часть обращений касалась оказания помощи в поиске без вести пропавших, попавших в плен; проблем выплат пособий семьям мобилизованных граждан и граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации. Правовая помощь этим категориям лиц оказывалась в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» и рассматривалась как важная общесоциальная задача для всех уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Примеры результативной помощи по обращениям, связанным с защитой прав участников СВО и членов их семей:

– по 2-м обращениям, поступившим в 2023 году в адрес УППЧ в РК от жительниц г.Петрозаводска и г. Сегежи, при поддержке Министерства обороны Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека

в Российской Федерации Москальковой Т.Н., только в 2024 году удалось вернуть из плена 2-х военнослужащих — участников СВО. Одна из сестёр освобождённого написала: «Уважаемая Лариса Дмитриевна! Я к Вам обращалась с просьбой оказать содействие по освобождению из плена моего племянника «М.» — старшего сержанта, командира взвода. Благодаря Вашему кропотливому труду, большому опыту и доброму сердцу находившийся в плену с октября 2022 года был освобожден. Сейчас находится в госпитале. Низкий Вам поклон от меня и нашей семьи за Ваш труд, спасший жизнь племяннику и другим нашим ребятам».

В сфере социальной защиты населения основными мерами социальной поддержки, направленными на социальную поддержку семей с детьми, увеличение рождаемости по данным Министерства социальной защиты Республики Карелия в 2023 году, по-прежнему являлись:

- предоставление регионального материнского (семейного) капитала;
- предоставление ежемесячной денежной выплаты нуждающимся семьям в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Количество государственных стационарных учреждений социального обслуживания в Республике Карелия в 2023 году не изменилось и составляет 6 единиц: 2 дома-интерната для престарелых и инвалидов общего типа, 1 дом-интернат для ветеранов, 2 психоневрологических интерната, 1 детский дом-интернат для детей с нарушениями умственного развития. Плановая коечная наполняемость указанных учреждений в 2023 году составляла 2097 мест, социальные услуги получили 2345 человек, из них 50 — несовершеннолетние граждане. Также в Республике Карелия мероприятия по социальной реабилитации и (или) абилитации инвалидов и детей-инвалидов осуществляют 5 некоммерческих организаций — негосударственные поставщики социальных услуг.

В Республике Карелия с 2016 года продолжалась реализация государственной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия», утвержденная Постановлением Правительства Республики Карелия № 211-П от 09.06.2016. Цель данной программы — создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.

В течение 2023 года «квартирный вопрос» оставался для граждан Республики одним из самых болезненных, так как жалобы по вопросам, связанным с правом граждан на жилище, составляли достаточное количество обращений к УППЧ в РК.

Ряд обращений затрагивали интересы не одного, а нескольких людей — от членов одной семьи до нескольких сотен граждан. Потребность

в переселении людей из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, накапливались в течение нескольких десятилетий. Наиболее активно эта проблема стала разрешаться с принятием Федерального закона № 185-ФЗ от 21.07.2007 «О Фонде содействия реформированию ЖКХ», когда субъектам РФ стала предоставляться финансовая поддержка.

Всего в 2023 году жилыми помещениями обеспечены 86 человек из числа детей-сирот:

- 71 человек обеспечен жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на средства федерального и регионального бюджетов;

- 3 человека обеспечены жилыми помещениями по договорам социального найма за счет муниципального жилищного фонда (исполнение мероприятия по расселению аварийного жилищного фонда в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»).

Так, в адрес Уполномоченного поступила жалоба от жительницы г. Суоярви — гр. «А.» по неисполнению решения суда Администрацией Суоярвского района о предоставлении благоустроенного жилого помещения вне очереди по договору социального найма. Со слов заявительницы, в ходе исполнительного производства, меры по исполнению постановления судебным приставом были приняты только спустя полгода, тем самым длительное непринятие мер по исполнению приставом решения суда нарушило ее права на жилище. По письму УППЧ в РК, прокуратурой района установлено, что действий по исполнению судебного решения администрацией района в полной мере принято не было, в итоге — вынесено представление, которое администрацией г. Суоярви рассмотрено и удовлетворено. Результат фактического исполнения администрацией района решения суда было взято на особый контроль. Также подтвердилось бездействие судебного пристава-исполнителя, в производстве которого находилось исполнительное производство, что повлекло за собой нарушение прав и законных интересов заявителя, представление об устранении федерального законодательства направлено в прокуратуру республики для включения в сводное представление в адрес Руководителя УФССП по Республике Карелия.

По предоставленным данным от Администрации Главы Республики Карелия¹⁹ хочется отметить, что в Республике Карелия завершена реализация Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного фонда на 2019–2023 годы, которая в соответствии со статьей 16 ФЗ от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-

¹⁹ Текущий архив Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия/ Дело №01-12 «Переписка с органами государственной власти».

коммунального хозяйства» предусматривала расселение многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу до 1 января 2017 года.

Таким образом, Карелия выполнила обязательства по программе расселения, разработанной в рамках президентского нацпроекта «Жилье и городская среда». Программа была рассчитана до 2025 года.

В 2023 году в Республике Карелия были приняты важные нормативные правовые акты, направленные на реализацию прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, так Постановлением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2022 года № 760-П, утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Вышеуказанная программа обеспечивает права граждан на бесплатное получение медицинской помощи в республике и определяет виды и условия оказания медицинской помощи, включая перечень заболеваний и видов медицинской помощи, предоставляемой гражданам бесплатно за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия и средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

В 2023 году в адрес УППЧ в РК поступило обращение от жительницы г. Петрозаводска — гр. «М.», которая находилась на лечении в ГБУЗ «Республиканская психиатрическая больница». Заявительница сообщала, что при нахождении ее в лечебном учреждении, не соблюдались санитарные требования по водоснабжению, из-за чего, с ее слов, пациенты жаловались на зубную боль, выпадение зубов. После обращения к УППЧ в РК пациентка была осмотрена врачом-стоматологом ГБУЗ «Республиканский стоматологический центр», медицинская помощь ей была оказана.

20 декабря УППЧ в РК совместно с начальником отдела Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области — Кузбассе — Абрамовой А.Ю. посетили ГБУЗ КО «Новокузнецкая клиническая психиатрическая больница». Психиатрическая больница является стационарно-внебольничным реабилитационным комплексом, включающим в себя стационар на 665 плановых коек, диспансерное отделение для обслуживания взрослого и детско-подросткового, дневной стационар на 150 мест, отделение медико-социальной работы в амбулаторных условиях на 100 мест. Осмотрели общее отделение, включающее в себя женские и мужские корпуса. Обсудили с главным врачом проблему нехватки медицинских кадров, вопросы лекарственного обеспечения и содержания лиц, страдающих психическими заболеваниями и совершивших противоправные деяния. В Новокузнецкой клинической

психиатрической больнице работает отделение на 25 мест для оказания мер медицинского характера специализированного типа. Сотрудничество с коллегами дает опыт в работе по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина, помогает оперативно решать проблемные вопросы и вырабатывать совместные механизмы защиты граждан.

21 декабря УППЧ в РК Бойченко Л.Д. приняла участие в рабочей встрече с Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области Волошиной З.Н., на которой поделилась информацией о своей работе, обратила внимание на некоторые организационные, кадровые и материально-технические вопросы, с учётом региональной специфики, обсудили особенности применения определённого инструментария для защиты прав обратившихся граждан, также подробно обсудили вопрос социально-бытовой адаптации, трудоустройства и ресоциализации лиц, подвергнутых уголовно-правовому принуждению и отбывавших наказание. Уполномоченные посетили Кузбасский филиал фонда «Защитники Отечества», с работой фонда познакомил руководитель Конышева Л.В. Фонд «Защитники Отечества» создан по инициативе Президента России Путина Владимира Владимировича для поддержки и социального сопровождения ветеранов СВО и семей погибших героев. За полгода работы в Кузбасский филиал поступило более 5000 обращений, основные из которых касались социальной поддержки, выплат, оформления удостоверений ветерана боевых действий и юридической помощи. Обмен накопленными знаниями и опытом работы между региональными институтами уполномоченных по правам человека — одна из составляющих эффективной правовой защиты граждан.

Анализ обращений, поступавших на имя УППЧ в РК, говорит о том, что нарушения прав граждан в сфере социального обеспечения остаются достаточно распространёнными. Причиной того служат и финансовые трудности (небольшие зарплаты, пенсии, кредитное бремя) отражаются на наиболее уязвимых социальных группах, в том числе на инвалидах, многодетных семьях, ветеранах труда, одиноко проживающих граждан пожилого возраста, лиц, прибывающих из мест лишения свободы и др. Кроме того, имела тревожная тенденция перекладывания экономических проблем на жителей республики (различные сборы, взносы, штрафы, кадастровые оценки и т.д.), что также сказывается на материальном благосостоянии граждан.

1.5. Культурные права

Культурные права — это права людей на участие в культурной жизни, на самовыражение, а также на сохранение и передачу своего культурного наследия. Они могут осуществляться человеком индивидуально, совместно с другими либо в рамках общины или группы, страны.

К культурным правам, в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах²⁰ и Конституцией РФ²¹, относятся:

- право на пользование родным языком (ст. 26);
- право на образование, на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования (ст. 43);
- право на бесплатное получение на конкурсной основе высшего образования (ст. 43);
- свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ст. 44);
- право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ст. 44).

К УППЧ в РК за 2023 год поступило 8 (1%) обращений по вопросам, связанным с культурными правами.

Республика Карелия является многонациональным и поликонфессиональным субъектом Российской Федерации, в котором в мире и согласии по данным Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия проживают представители 113 народов и 17 конфессий²². К коренным народам республики относятся карелы, вепсы и локальные группы русского населения, проживающие на территориях Поморья, Пудожья и Заонежья. В Республике действуют на конец 2023 года 84 национальных общественных объединения, 227 религиозных организаций, с которыми УППЧ в РК работает в рамках своей компетенции, а также активно взаимодействует с образовательными учреждениями Республики: заключены Соглашения о взаимодействии — КФ РАНХиГС, СИ (ф) ВГУЮ (РПА МР) и проходят мероприятия посвященные вопросам защиты прав и свобод жителей республики. Так, в рамках Дня открытых дверей 20 января 2023 года Бойченко Л.Д. выступила в СИ (ф) ВГУЮ (РПА МР), где рассказала о деятельности Института УППЧ в РК.

Состоялось обсуждение вопросов культурных прав человека и возможность участия петербургских ученых и студентов в мероприятиях, посвященных 15-летию становления Института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с канд. социол. наук Барандовой Т.И., доцентом Северо-Западного института управления РАНХиГС (г. Санкт-Петербург).

²⁰ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. //

²¹ Конституция Российской Федерации 1993 г. (в послед. редакции 2022 г.) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

²² Текущий архив Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия/ Дело №01-12 «Переписка с органами государственной власти».

УППЧ в РК в 2023 г. продолжила активное взаимодействие с Домом дружбы народов Республики Карелия, где организовала встречу и выступила перед студентами 2 курса СИ (ф) ВГУЮ (РПА МР). Говорили о праве на пользование родным языком, о карельских рунах в контексте культурных прав человека.

В выступлении 2 марта рассказала, что Уполномоченный работает не только с гражданами Российской Федерации, права которых нарушены на территории Республики Карелия, но и с иностранцами, апатридами (людьми без гражданства) и бипатридами (людьми с двумя и более гражданствами), а также о том, что Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москалькова Т.Н. активно взаимодействует с Уполномоченными по правам человека из других стран.

21 сентября УППЧ в РК совместно с представителями Научно-образовательного центра по правам человека Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) г. Москва посетили Дом дружбы народов, в котором была организована специальная программа, рассказывающая о культуре республики.

В районах Карелии развивается работа 14 центров социально-культурной адаптации иностранных граждан. Неоценимый вклад в общую работу вносят некоммерческие организации. В 2023 году при поддержке Фонда грантов Главы Республики Карелия в нашем регионе реализовалось 17 проектов на общую сумму 23 млн рублей. Мероприятия данных проектов направлены на содействие укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактике экстремизма и ксенофобии, осуществлению мер по возрождению, сохранению и свободному развитию национальной культуры карелов, вепсов и финнов, сохранению этнокультурного наследия Русского Севера, прав и свобод человека и гражданина. Стоит отметить, что в каждом вепском сельском поселении есть свой этнографический парк (этнопарк) — это парк развлечений и отдыха, разновидность музея под открытым небом, создаваемая с использованием макетов или копий в натуральную величину и ориентированная на индустрию развлечений и отдыха. Этнопарки ориентированы на сохранение мировидения и культуры традиционных народов (в России, как правило, коренных народов Севера) с помощью современных, в том числе информационных технологий, и, таким образом, иногда рассматриваются в контексте организации взаимодействия коренных народов Севера и индустриального хозяйства, которые можно использовать для проведения мероприятий посвященных Дню прав человека.

В целях развития внешней языковой среды членами Республиканской термино-орфографической комиссии при Главе Республики Карелия велась работа по переводу различного рода информации на языки коренных

народов. Так, например, табличка на здании, в котором находится офис УППЧ в РК, переведена на национальные языки : карельский и вепсский.

В составе республиканского издательства «Периодика» 5 редакций: газеты Karjalan Sanomat («Новости Карелии») на финском языке, Oma Mua («Родная земля») на карельском языке, Kodima («Родная земля») на вепсском языке, журналы Carelia («Карелия») на финском языке и Kirinä («Искорка») на карельском языке.

С 2020 года в республике работает мультиязычный новостной портал Oma Media — единственный в мире портал, одновременно предоставляющий информацию на карельском, вепсском, финском и русском языках. На портале размещаются новостная лента, статьи, языковые онлайн-курсы. В настоящее время ведется работа по созданию на портале разделов OMA RADIO для размещения различного аудиоконтента, а также OMA VIDEO для размещения выпусков детского юмористического журнала Kuki-rikku и выпусков Интернет-шоу KV-show.

На базе Дома дружбы народов на постоянной основе проводятся бесплатные курсы по трем наречиям карельского языка, вепсскому и финскому. Для студентов Петрозаводского государственного университета, изучающих карельский, вепсский и финский языки, организованы курсы этножурналистики²³.

В 2023 году УППЧ в РК не было обнаружено нарушений культурных прав человека на территории Республики Карелия.

ГЛАВА 2. Соблюдение и защита прав человека совместно с правоохранительными органами Республики Карелия

Гарантии государственной защиты — соблюдение прав, в том числе на этапе предварительного следствия в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве, а также прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания — важнейшая часть деятельности УППЧ в РК. В течение 2023 года к нам поступило 101 такое обращение (27% от общего числа).

2.1. Совместно с Прокуратурой Республики Карелия

В 2023 году продолжалось активное взаимодействие с Прокуратурой РК, в том числе в рамках заключенного в 2019 году «Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина». Приори-

²³ Текущий архив Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2023 год. Дело №01-03 «Протоколы заседаний Общественного экспертного и Молодежного советов при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия».

тетом в работе оставался взыскательный подход к качеству рассмотрения обращений, в том числе по исключению фактов необоснованного их направления в иные органы, решение социально значимых проблем, реальное устранение нарушений закона и восстановление прав заявителей.

В 2023 году УППЧ в РК и Прокуратурой Республики Карелия не выявлено системных нарушений прав и свобод граждан, требующих совершенствования федерального и регионального законодательства²⁴, особое внимание уделялось работе с обращениями по острым социальным вопросам²⁵, таким, которые связаны с нарушением прав незащищенных категорий граждан (семьи с низким денежным доходом на одного члена семьи; семьи, потерявшие кормильца; матери, воспитывающие детей в одиночку; инвалиды; престарелые; студенты, живущие на одну стипендию; безработные; лица, пострадавшие от стихийных бедствий; одним словом, люди, попавшие в сложную жизненную ситуацию).

В качестве положительного взаимодействия УППЧ в РК с Прокуратурой РК в 2023 году приведем примеры:

– в адрес УППЧ в РК поступило заявление жителя Суоярвского района — гр. «Ж.», в котором он отмечал, что ему и его сестре, как сиротам, было предоставлено жилое помещение, в котором проживал заявитель, его сестра и ее трое несовершеннолетних детей. Однако проживание в данном жилом помещении было невозможным — после ремонта, который сделали соседи, обвалился потолок и повреждены полы в квартире заявителя. После неоднократных обращений к Главе Администрации Суоярвского района за оказанием помощи в ремонте жилого помещения — его сестре поступило предупреждение от Администрации Суоярвского муниципального округа о выселении, без предоставления другого жилого помещения. Заявитель не располагал денежными средствами для ремонта жилого помещения, а значит и его дальнейшего использования по назначению — для проживания. В ходе рассмотрения заявления, УППЧ в РК было направлено письмо в прокуратуру района для проведения проверки по изложенным в нем доводам и установлено, что, располагая сведениями о ненадлежащем состоянии жилого помещения его собственником — Администрацией Суоярвского муниципального округа, каких-либо мер для обследования указанной квартиры, принятия решения о необходимости проведения ремонтных работ не было принято. Также администрацией не был рассмотрен вопрос о реализации прав, предусмотренных п.42 «Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания

²⁴ См. подробнее текущий архив Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2024 г./ Дело № 01-12 «Переписка с органами государственной власти.

²⁵ Подробнее см.: подглава 1.4. данного Доклада.

и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47, что свидетельствовало о нарушении федерального законодательства со стороны Администрации Суоярвского муниципального округа. Им было вынесено представление об устранении всех вышеперечисленных нарушений.

– в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия поступила жалоба от гр. «Б.». Со слов заявительницы, ее супруг — гр. «Ч.» является участником СВО, подписавшим контракт, который закончился в 2022 году, но уволен он не был ввиду продолжения мобилизационных мероприятий. У семьи имелись кредитные денежные обязательства, долги ЖКУ, на иждивении находится 4 несовершеннолетних ребенка. Кредитные каникулы и другие льготы как участнику СВО не были предоставлены. Выплаты за участие в СВО предоставлены не в полном объеме, составили всего 60 000 рублей. УППЧ в РК было направлено письмо Военному прокурору Петрозаводского гарнизона, перенаправленное им в Военную прокуратуру другого военного округа. В результате проведенной проверки доводов, изложенных в жалобе, командиру воинской части внесено представление об их устранении. Согласно сведениям ФКУ «Управление финансового обеспечения Минобороны РФ», денежное довольствие «Ч.» за период с августа по ноябрь 2022 года начислено в полном объеме.

Деятельность по укреплению сотрудничества УППЧ в РК с Прокуратурой РК будет и далее продолжена в целях максимального обеспечения гарантий в деле защиты прав и свобод человека и гражданина.

2.2. Совместно с Министерством внутренних дел России по Республике Карелия и со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия

УППЧ в РК продолжила сотрудничество со СУ СК РФ по РК, МВД России по РК, в том числе в рамках Соглашений о взаимодействии (заключенных в мае 2022 года и августе 2023 года), при рассмотрении обращений, направлялись в указанные правоохранительные органы запросы для проведения проверок, либо для сведения, если их содержание касалось их деятельности. Некоторые вопросы, в том числе организационные, решались при непосредственном личном общении УППЧ в РК со специалистами данных ведомств, в ряде случаев, это имело более продуктивный характер, чем множественная переписка.

Любой человек, находящийся на территории Республики Карелия, если его права были нарушены или он стал жертвой преступления, вправе обратиться за помощью, как к УППЧ в РК, так и в МВД России по РК и СУ СК

РФ по РК, которые обязаны принять заявление, зарегистрировать его и провести по нему проверку с принятием письменного решения, определенного нормативными правовыми актами Российской Федерации.

По данным МВД России по РК, в 2023 году общее число преступлений, зарегистрированных на территории республики, сократилось на 6,4%, по сравнению с 2022 годом.

Поступающие к УППЧ в РК обращения показывают, что в практике работы МВД России по РК и СУ СК РФ по РК, заявители считают, что допускаются нарушения их прав. По фактам, указанным в жалобах на неправомерные действия сотрудников полиции, проводились проверки, 63 сотрудника только в 2023 году привлечены к дисциплинарной ответственности²⁶.

В адрес УППЧ в РК поступило обращение от гр. «Д.» о бездействии сотрудников полиции. Со слов заявителя, они с супругой неоднократно обращались в отдел полиции № 2 УМВД России по г.Петрозаводску (далее — ОП № 2), в связи с угрозой жизни и здоровья ему и членам семьи, в том числе — несовершеннолетнему ребенку, а также — порче имущества его соседями, проживающими с ними в одном многоквартирном доме, однако, должные меры реагирования полицией предприняты не были. УППЧ в РК были направлены письма в прокуратуру г. Петрозаводска, УМВД России по г. Петрозаводску (далее — УМВД) об организации проверки законности и обоснованности действий (бездействия) должностных лиц отдела полиции № 2 УМВД по г. Петрозаводску, в ходе которой в адрес начальника УМВД вынесено требование об устранении недостатков, что незамедлительно было сделано.

Посещение ИВС при МВД России по РК — важная составляющая в деятельности УППЧ в РК. Так, в 2023 году Бойченко Л.Д. и начальник отдела по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью правоохранительных органов и органов юстиции прокуратуры Республики Карелия Одинцов Ю.С., в плановом порядке посетили ИВС УМВД России по г. Петрозаводску, проверили условия содержания, а также соблюдение санитарно-эпидемиологических норм. Констатировали отсутствие врача и некоторых необходимых медикаментов в медицинском пункте, взяли на контроль решение данного вопроса.

В течение 2023 года в адрес УППЧ в РК поступило 9 обращений с жалобами на следственные действия, по возбужденным СУ СК РФ по РК уголовным делам, по существу обращений направлялись соответствующие письма, в 7 случаях — «для сведения», поскольку проверку проводили надзорные органы, которые не выявили нарушений в работе следователей ведомства,

²⁶ Текущий архив Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия/ Дело № 01-12 «Переписка с органами государственной власти.

так, например, в адрес УППЧ в РК поступила жалоба от осужденного, содержащегося в 2023 году в ФКУ СИЗО-2 гр. «С.» Со слов заявителя, в ходе предварительного следствия нарушались нормы УПК РФ: инкриминируемое ему преступление сфальсифицировано следователем СО СУСК РФ района республики, на него оказывалось давление, высказывались угрозы, следственные действия проводились без его участия. После проверки законности, обоснованности проведенных следственных действий не было выявлено нарушений прав заявителя.

10 декабря приняла участие в торжественном заседании, посвященном Дню сотрудника органов внутренних дел РФ. Было вручено Благодарственное письмо начальнику отдела информации и общественных связей МВД по Республике Карелия, подполковнику внутренней службы Воронченко А.Е. за активное взаимодействие с Уполномоченным, его общественными помощниками и экспертами, а также, за профессионализм, активную гражданскую позицию в защите прав человека и служение на благо общества.

УППЧ в РК выражает надежду, что и в 2024 году сотрудничество с МВД России по РК и СУ СК РФ по РК будет эффективно продолжаться в целях общего дела — защиты прав и свобод человека и гражданина.

2.3. Совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия

УППЧ в РК и УФСИН России по РК на протяжении многих лет конструктивно сотрудничают в вопросах соблюдения прав и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы, расположенных на территории республики. Еще в сентябре 2019 года первое — «Соглашение о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина», после вступления в должность Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. — подписано именно с УФСИН России по РК.

Приоритетным направлением совместной деятельности является реализация положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы России на период до 2030, утвержденной распоряжением Правительства России от 29.04.2021 № 1138-р²⁷.

За последние 4 года УППЧ в РК посетила все учреждения принудительно-го содержания УФСИН России по РК, всего их по состоянию на 31.12.2023 г.: ИК-1, ЛПУ РБ-2, ЛИУ-4, ИК-7, ИК-9, СИЗО-1, СИЗО-2, ИЦ-1, а также

²⁷ Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р « Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г./ consultant.ru>document/cons_doc_LAW_383610/

подразделения — УФИЦ-1, УФИЦ-2 ФКУ в г. Петрозаводске, которые пока не являются юридическими лицами.

В течение 2023 года от лиц, находящихся в вышеперечисленных учреждениях, поступило 84 обращения (22%) от общего количества, поступивших в адрес УППЧ в РК, по следующей тематике:

- жалобы на действия следственных, судебных органов, органов прокуратуры и судебных приставов (по вопросам, связанным с исполнительными производствами);

- по вопросам, относящимся к группе социальных прав (предоставление жилья, пенсионное обеспечение, оказание медицинской помощи);

- жалобы на содержание в учреждениях и правила внутреннего распорядка, на действия администраций учреждений;

- просьбы о личном приеме, в том числе потому, что заявитель не всегда может сформулировать, какие его права были нарушены и кем.

Особо остро в 2023 году, как и в предыдущие годы, были обозначены вопросы, связанные с жильем. Лица, содержащиеся в исправительных учреждениях УФСИН России по РК, по различным причинам его утрачивают, в связи с чем, после освобождения вновь возможны рецидивы.

Важная составляющая деятельности УППЧ в РК - посещение мест принудительного содержания, поскольку лица, содержащиеся там ограничены в перемещениях и имеют меньше возможностей по защите своих прав. При посещении учреждений УИС осуществлялись проверки условий содержания спецконтингента, оказания медицинской помощи, организации питания, проведены личные приемы.

Совместно с представителями УФСИН, Прокуратуры РК, в течение только 2023 года осуществлено 6 выездов в места принудительного содержания с целью проведения проверок и личного приема; уделялось внимание проверке соблюдения норм Уголовно исполнительного кодекса РФ. На личных приемах было принято 8 человек. Так, например:

- 20 июля УППЧ в РК в плановом режиме посетила Следственный изолятор № 1, где встретилась со следственно-арестованными. В ходе приема были даны ответы на поставленные ими вопросы, а также разъяснены способы их разрешения;

- 15 декабря УППЧ в РК побывала с рабочим визитом на изолированном участке, функционирующем как исправительный центр (ФКУ ИК-9 УФСИН России по Республике Карелия), а также на предприятии ООО «КаменьЪ» в г. Петрозаводске, где познакомилась с руководством, осмотрела рабочие цеха, а также бытовые условия проживающих предоставленные для лиц приговоренных судом к принудительным работам. Остается актуальным вопрос охраны труда данной категории лиц. В исправительных центрах не только

исполняется решения суда по принудительным работам, но и в процессе ресоциализации осужденные получают профессию, могут создать семьи и такие позитивные примеры уже имеются.

5–7 декабря в рамках реализации положений Концепции развития уголовно — исполнительной системы России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства России от 29.04.2021 № 1138-р, Уполномоченные по правам человека в Сахалинской области Крутчэнко Анатолий Анатольевич и в Республике Карелия — Бойченко Лариса Дмитриевна совместно с Руководителем УФСИН России в Сахалинской области Алтуховым Сергеем Анатольевичем и представителем Правительства Сахалинской области Медведевым Дмитрием Александровичем в первой декаде декабря 2023 года посетили с рабочим визитом УФИЦ № 2 при ЛИУ-3 УФСИН России по Сахалинской области, созданный для возможности ресоциализации осужденных, общения их с родственниками, получения заработной платы, погашения исков, планирования своего бюджета, тем самым реализующий возможность жить вне исправительных учреждений.

В 2020 году в связи со вступлением в действие положений Федерального закона от 18.07.2019 № 179-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» и изменениями в нормативной правовой базе, регламентирующей исполнение наказания в виде принудительных работ, появилась возможность создавать участки исправительных центров на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное



Личный прием граждан УППЧ в РК Бойченко Л.Д.
Фото: Пресс-служба УФСИН России по РК

пользование организациями, использующими труд осужденных к принудительным работам. Это наиболее перспективное и взаимовыгодное направление, поскольку предприятие предоставляет отремонтированное помещение и обеспечивает работой проживающих осужденных, а исправительный центр предоставляет рабочую силу и обеспечивает за ними надзор.

В ходе проверки осмотрены бытовые помещения, прогулочные дворики и места общего пользования. Все соответствует установленным нормам.

При обсуждении и обмене опытом была отмечена продуктивная работа по вышеназванному вопросу. В указанные сроки в Республике Карелия, в том числе благодаря личной поддержке Главы республики — Парфенчикова Артура Олеговича выполнено распоряжение Президента Российской Федерации по созданию дополнительных мест для размещения и трудоустройства осужденных к принудительным работам в республике.

В 2023 году в г. Петрозаводске созданы два исправительных центра, где содержатся лица, по решениям судов приговоренные к принудительным работам. Подобные меры применяются в рамках гуманизации УИС как альтернатива лишению свободы в случаях за совершение преступлений небольшой или средней тяжести, либо за совершение преступления впервые²⁸.

В 2023 году в республике функционировало три учреждения подобного типа. Уже в начале 2017 года Карелия **в числе первых 7 регионов** России, в г. Сегежа при поддержке и на базе организации «Сегежский ЦБК» открыла участок — «Исправительный центр № 1». На сегодня — единственный, имеющий статус юридического лица с лимитом наполнения 80 мест. Также функционируют обособленные подразделения УФСИН России по РК — УФИЦ-1 на базе камнеобрабатывающего предприятия ООО «КаменЪ» (г. Петрозаводск) с наполнением на 50 мест, и УФИЦ-2 (г. Петрозаводск), рассчитанный на размещение 250 осужденных. 2024 году запланирована его реорганизация в самостоятельное учреждение с большим лимитом наполнения — 304 места.

УФИЦ-1, функционирующий на базе крупнейшего камнеобрабатывающего предприятия ООО «КаменЪ» на «Южной промышленной зоне» г. Петрозаводска, открыт еще в декабре 2022 года. Это, первый совместный проект УФСИН России по РК и полностью частным бизнесом. По состоянию на 31.12.2023 в ней проживало 29 осужденных к принудительным работам. Все они изначально проходят обучение и могут работать здесь же, на производстве, после освобождения: распиловщиками камня, полировщиками, упаковщиками продукции, разнорабочими и даже бригадирами. Общежитие располагается в непосредственной близости от производственных цехов предприятия, созданы все необходимые бытовые условия.

²⁸ См. подробнее: «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023)/ consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699

Несмотря на то, что только с 01 января 2024 года в России начинает функционировать система пробации в исправительных учреждениях, УФСИН России по РК, уже в 2023 году УФСИН России по РК были проведены превентивные мероприятия по реализации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», инициировано создание рабочей группы по его реализации в правительстве Республики Карелия. Заключен ряд соглашений с государственными органами, некоммерческими объединениями, институтами гражданского общества²⁹.

Для реализации в полной мере прав и законных интересов осужденных необходимо создать условия для обеспечения их работой и иной социально-полезной деятельностью, рассматривать вопросы о повышении размера оплаты труда и применять закрепленные законом льготы. Как показывает практика, не имеющие полного комплекта необходимых документов, постоянного места жительства осужденные, после освобождения из мест лишения свободы, испытывают проблемы с получением паспорта и трудоустройством. Отчего вопрос их своевременного документирования в местах лишения свободы имеет большую общественную значимость. Статистика свидетельствует, что неустроенность после освобождения, безразличие к судьбе бывших осужденных, как правило, является одной из важных причин рецидивной преступности.

По-прежнему были актуальны вопросы ресоциализации освободившихся лиц.

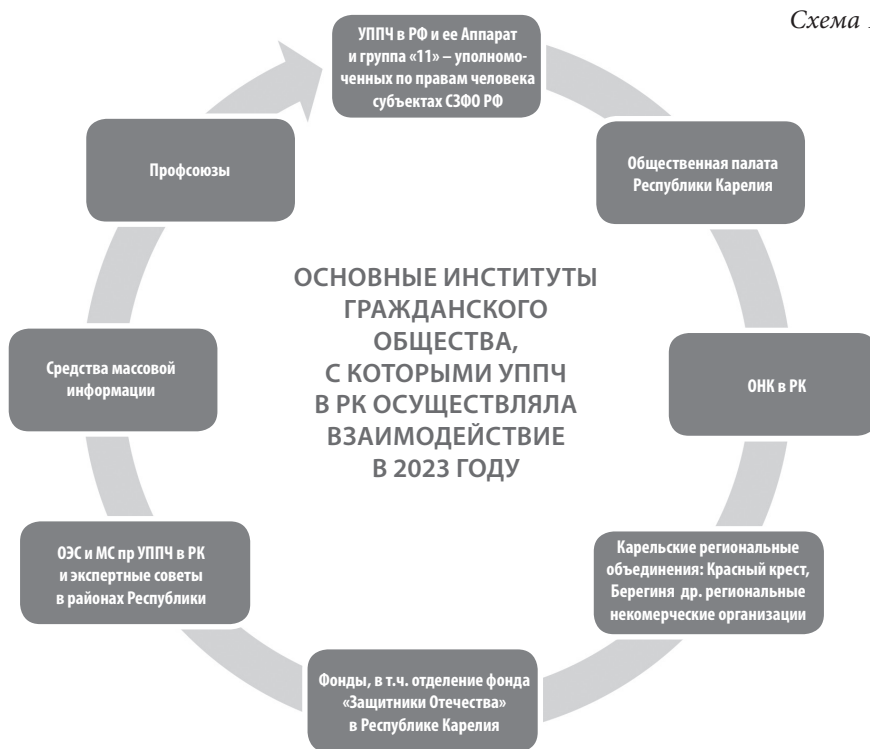
УППЧ в РК рекомендует руководству УФСИН России по РК вновь обратить внимание на воспитание у осужденных мотивации к труду, а органам власти всех уровней, предприятиям отраслей экономики, по возможности, обеспечивать УФСИН России по РК необходимыми объемами государственных заказов.

ГЛАВА 3. Взаимодействие с государственно-правовыми институтами и институтами гражданского общества

Страну меняют люди

В 2023 году продолжалось активное взаимодействие УППЧ в РК с представителями гражданского общества. Нами, совместно с правозащитными организациями, практикуется проведение мониторинга соблюдения прав человека в различных сферах жизни, так осуществляли мониторинг в сфере соблюдения избирательных прав в ходе выборов в сентябре 2023 года в Республике Карелия.

²⁹ Текущий архив Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия за 2024 г./ Дело № 01-12 «Переписка с органами государственной власти».



В ноябре 2023 года УППЧ в РК канд.ист.наук доцент Бойченко Л.Д. совместно с канд. философ. наук Швец Л.П. и канд.полит.наук Злоказовой Е.И. доцентами КФ РАНХиГС организовали и провели в ЗС РК опрос, посвященный **изучению деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия**. Всего было опрошено 17 депутатов (37%) от общего количества — 36. Из общего числа опрошенных — 62% составили мужчины и 38% — женщины. Все опрошенные имели высшее образование, а 35% из них — два и более высших образования. По результатам опроса 82% относятся к созданию Института УППЧ в РК «положительно» и «скорее положительно», 12% безразлично и 6% отрицательно (см.: *Диаграмма 2 на с. 39 Доклада*).

Ответы на вопрос: достаточно ли существующих основных категорий прав человека (личные (гражданские), политические, социально-экономические и культурные) или же их следует дополнить — показали, что большинство — 47% — считают, что имеющихся категорий прав человека достаточно, 24% полагают, что их нужно дополнить и 29% затруднились ответить (см.: *Диаграмма 3 на с. 40 Доклада*).

Диаграмма 1. Количество обращений по группам прав, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Карелия в 2023 году

- Социальные права - 186 (49%)
- Гарантии государственной защиты - 101 (27%)
- Личные (гражданские) права - 36 (10%)
- Экономический права - 13 (3%)
- Культурные права - 8 (1%)

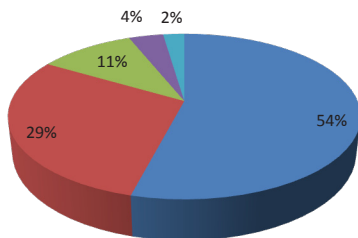


Диаграмма 2. Отношение к Институту Уполномоченного по правам человека в РК (в %)

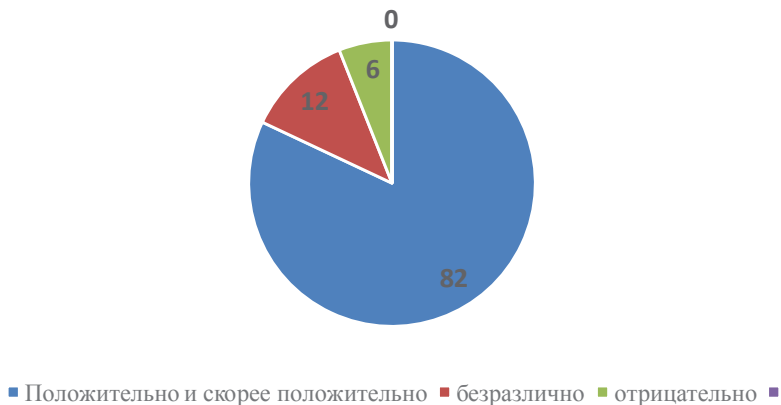


Диаграмма 3. Достаточен ли существующий набор групп прав человека или его нужно дополнить?



Диаграмма 4. Какой опыт должен иметь Уполномоченный про права человека в РК для занятия должности (в %)?



Диаграмма 5. Должен ли Уполномоченный по правам человека в РК обладать законодательной инициативой (в %)?

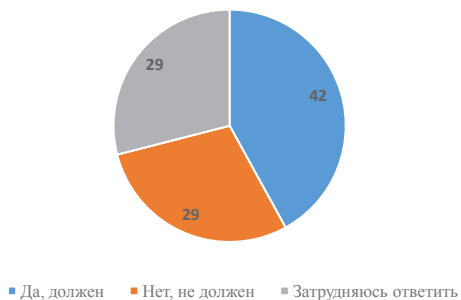


Диаграмма 6. Должна ли должность Уполномоченного по правам человека в РК быть независимой и неподотчетной для эффективной защиты прав человека (в %)?

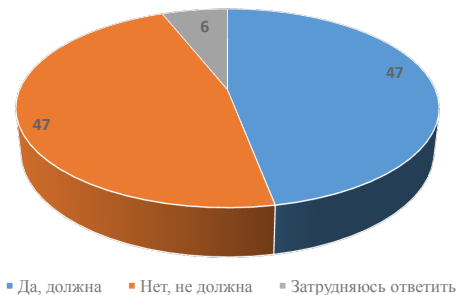


Диаграмма 7. Нужен ли Уполномоченному по правам человека в РК самостоятельный рабочий аппарат сотрудников, обеспечивающих его деятельность и подчиняющихся только ему (в %) ?

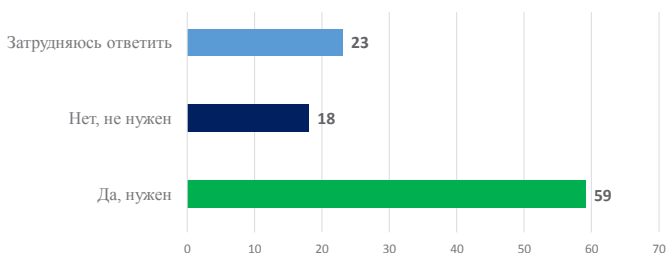


Диаграмма 8. Из каких источников Вы узнаете о деятельности Уполномоченного по правам человека в РК (в %)?

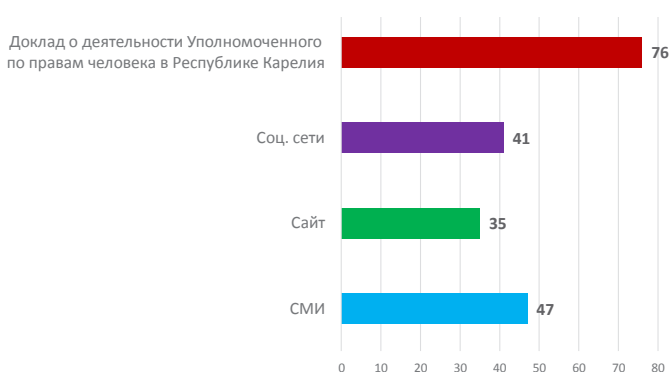
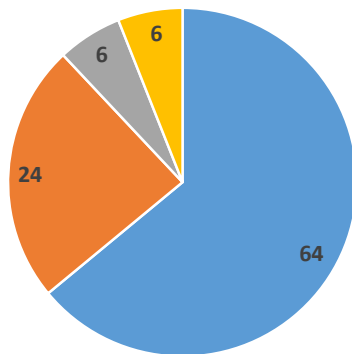
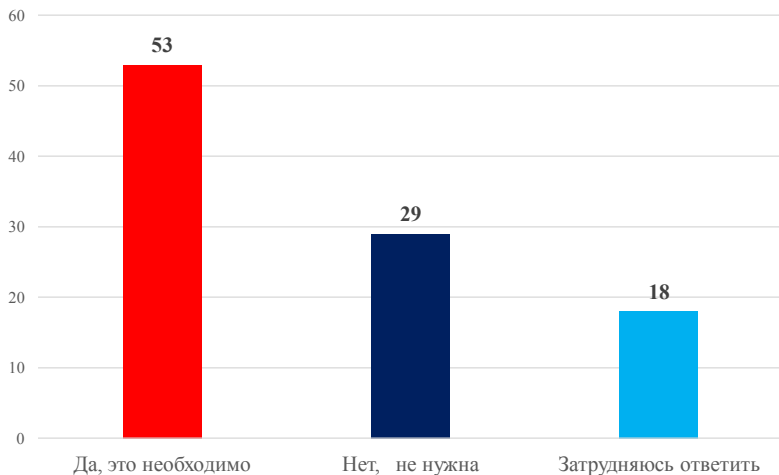


Диаграмма 9. Как Вы можете оценить результаты деятельности Уполномоченного по правам человека в РК (в %)?



■ Положительно ■ Нейтрально ■ Отрицательно ■ Затрудняюсь ответить

Диаграмма 10. Нужна ли специальная система отбора и лидерской подготовки для занятия должности Уполномоченного по правам человека в РК (в %)?



По мнению опрошенных, должность Уполномоченного по правам человека требует определенного жизненного и профессионального опыта и оптимальный возрастной ценз для нее от 40 лет и старше. Кроме того, по мнению респондентов, весьма желателен опыт правозащитной деятельности и работы в органах власти (см.: *Диаграмма 4 на с. 40 Доклада*).

Анкета, предложенная депутатам ЗС РК, содержала блок вопросов, касающихся статуса и организации деятельности УППЧ в РК, системы отбора претендентов на данную должность и оценки деятельности действующего УППЧ в РК — Бойченко Л.Д. По итогам опроса, более 40% респондентов согласились с тем, что УППЧ в РК должен обладать законодательной инициативой, треть с этим не согласна, и еще треть — затруднились с ответом (см.: *Диаграмма 5 на с. 40 Доклада*). В тоже время среди законодателей нет согласия по вопросу о независимости и не подотчетности должности УППЧ в РК, поскольку их мнения разделились поровну (см.: *Диаграмма 6 на с. 41 Доклада*).

Опрошенные депутаты ЗС РК в своем большинстве (59%) согласились с тем, что УППЧ в РК нужен самостоятельный рабочий аппарат сотрудников, подчиняющихся только ему (см.: *Диаграмма 7 на с. 41 Доклада*).

Проведенный опрос показал, что подавляющее большинство депутатов — 82% — знают о существовании официального сайта УППЧ в РК и о том, что на этом сайте есть виртуальная приемная. О деятельности УППЧ в РК опрошенные депутаты в основном узнают из ежегодного Доклада — 76%, СМИ — 47%, социальных сетей — 41% и материалов сайта УППЧ в РК — 35%. (см.: *Диаграмма 8 на с. 41 Доклада*).

По итогам опроса, большинство депутатов оценивают результаты деятельности УППЧ в РК — Бойченко Л.Д. положительно — 64%, четверть из них — нейтрально — 24%; 6% — отрицательно и еще 6% — затруднились с ответом (см.: *Диаграмма 9 на с. 42 Доклада*).

Оценивая действующую систему замещения должности УППЧ в РК большинство опрошенных депутатов ЗС РК — 53% высказались за формирование специальной системы отбора и обучения претендентов на эту должность (см.: *Диаграмма 10 на с. 42 Доклада*).

Подводя общие итоги проведенного опроса-исследования, следует отметить, что депутаты в целом положительно оценивают создание института УППЧ в РК и деятельность действующего УППЧ в РК. Они в целом готовы к обсуждению вопросов об уточнении статуса, круга полномочий, организации деятельности и отбора на должность УППЧ в РК для того, чтобы эта деятельность стала еще более эффективной.

3.1. Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и ее аппаратом, и группой «11» — уполномоченными по правам человека в субъектах Северо-Западного федерального округа Российской Федерации

30 мая 2023 года УППЧ в РК приняла участие в работе Всероссийского координационного Совета уполномоченных по правам человека в г. Санкт-Петербурге по теме «Защита прав человека в сфере социального обслуживания», а 15 ноября 2023 года в Доме прав человека в городе Москва по теме «Защита прав молодежи». На заседании были подняты наиболее значимые проблемы, с которыми сталкиваются учащиеся и молодые специалисты, в том числе в вопросах выбора и получения профессии, продвижения собственных проектов и разработок. Особое внимание уполномоченных было уделено вопросам социальной поддержки молодых семей, защите прав детей-сирот и детей-инвалидов, обеспечению их доступной и качественной медицинской помощью, а также оказание помощи семьям участников СВО, большая часть которых — представители молодежи. По итогам Совета, сформулированы конкретные предложения в адрес органов государственной власти, направленные на совершенствование законодательства в данной сфере.

В заседаниях приняли участие уполномоченные по правам человека почти из всех 89 субъектов Российской Федерации, члены молодежных советов при уполномоченных по правам человека, а также представители



Участники Всероссийского координационного Совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации. Москва, ноябрь 2023 года
Фото: Пресс-служба Уполномоченного по правам человека в РФ



Участники Всероссийского координационного Совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации. Санкт-Петербург, май 2023 года
 Фото: Пресс служба Уполномоченного по правам человека в РФ

Северо-западный федеральный округ

Субъект	Столица
Республика Карелия	Петрозаводск
Республика Коми	Сыктывкар
Архангельская область	Архангельск
Вологодская область	Вологда
Калининградская область	Калининград
Ленинградская область	Санкт-Петербург
Мурманская область	Мурманск
Новгородская область	Великий Новгород
Псковская область	Псков
Санкт-Петербург (город федерального подчинения)	
Ненецкий АО	Нарьян-Мар



Центр округа – Санкт-Петербург

Северо-Западный федеральный округ. Фото из открытых источников



ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

15 ноября 2023 г.

№ Пр-22/11

Москва, Кремль

Участникам заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека

Уважаемые друзья!

Приветствую участников Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, который по традиции собирает омбудсменов, представителей органов власти, учёных, специалистов – для обсуждения широкого круга правозащитных вопросов, обмена идеями и законодательными наработками.

Нынешнее заседание посвящено созданию условий для всестороннего развития молодёжи. Среди важнейших тем – получение качественного образования, трудоустройство, поддержка молодых семей. Этим направлениям государство уделяет особое внимание. При этом необходимо постоянно "держать руку на пульсе", чутко реагировать на запросы молодых людей. И в соответствии с этим – совершенствовать политику в данной сфере, своевременно вносить в профильные федеральные, региональные программы и проекты – созвучные реалиям изменения. Здесь, безусловно, будет востребован серьёзный экспертный, объединительный потенциал Координационного совета. А также – инициативы и опыт уполномоченных по правам человека в субъектах Федерации.

И конечно, вашего участия требуют задачи, связанные с защитой прав человека в Новороссии и Донбассе. Важно наладить чёткое, оперативное взаимодействие с местными администрациями, ускорить работу по созданию института уполномоченных в этих регионах.

Желаю вам плодотворного общения и всего самого доброго.

В.Путин

Приветственное письмо Президента Российской Федерации участникам заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека. Фото: Пресс-служба Уполномоченного по правам человека в РФ

Минобороны России, «Росмолодежи», федеральных органов власти и парламентарии; обсудили социальные права жителей Российской Федерации и права молодежи.

Республику Карелия представляла Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия Бойченко Лариса Дмитриевна.

Открывая заседание в г. Москве, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москалькова Татьяна Николаевна отметила, что темы для обсуждения выбраны по запросам общества, с опорой на обращения, которые поступают к уполномоченным по правам человека. «Несмотря на то, что жалоб данной категории поступает не так много, мы специально вычленили эту тему, поскольку она касается граждан, которые сами защитить себя не могут», — подчеркнула она.

Приветствие участникам заседания направил **Президент Российской Федерации Путин Владимир Владимирович**. Он отметил, что особого участия омбудсменов требуют вопросы, связанные с защитой прав человека в Новороссии и Донбассе. «Важно наладить четкое, оперативное взаимодействие с местными администрациями, ускорить работу по созданию института уполномоченных в этих регионах», — сказал Глава государства.

В рамках работы Координационных Советов, возглавляемых Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., уполномоченные обменялись опытом и практикой работы. По итогам наметили выработать согласованную стратегию и тактику действий в правозащитной сфере, рекомендации федеральным органам законодательной и исполнительной власти, другим ответственным органам по совершенствованию законодательства и механизмов работы.

16 ноября 2023 года УППЧ в РК Лариса Бойченко и другие региональные омбудсмены посетили Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского, где сотрудники Центра в том числе рассказали об организации психиатрической службы в России и обеспечении прав пациентов психоневрологических интернатов и психиатрических больниц. В мероприятии также приняли участие судебные эксперты и научные сотрудники. Во второй половине этого дня в Доме прав человека в городе Москва прошел семинар-тренинг, где выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Москалькова Т.Н., так и УППЧ в РК Бойченко Л.Д. Были сформулированы методические рекомендации по работе с жалобами по вопросам деятельности психиатрических больниц и психоневрологических интернатов. В рамках тренинга Уполномоченные рассмотрели практические вопросы, в том числе, связанные с нарушением прав пациентов психиа-

трических больниц и интернатов на медицинскую помощь и общение с родственниками, а также — по вопросам нарушений правил противопожарной безопасности и требований санитарно-эпидемиологического законодательства. В разработке примеров для обсуждения помощь оказал Научно-образовательный центр по правам человека при МГЮА им. О.Е. Кутафина, который в сентябре 2023 года в городе Петрозаводске на базе УППЧ в РК провел обучающий семинар для членов ОНК в РК, ведущих специалистов, обеспечивающих деятельность УППЧ в РК, членов ОЭС и МС при УППЧ в РК.

20 декабря в режиме ВКС приняла участие в заседании Группы «11» — Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в СЗФО РФ по теме «Защита прав участников специальной военной операции и членов их семей». Заслушаны выступления Уполномоченных по правам человека в Новгородской, Архангельской, Псковской областях. Председателем Группы «11» вновь был избран Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области Шабанов С.С.

3.2. Организация и проведение расширенного заседания уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей субъектов Северо-Западного федерального округа Российской Федерации и других гостей, посвященное 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия

15 мая 2023 года в г. Петрозаводске, в ЗС РК, состоялось расширенное заседание уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей Северо-Западного федерального округа Российской Федерации, посвященное 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.

При поддержке Главы Республики Карелия и сотрудников его Администрации, Председателя Законодательного Собрания Республики Карелия и его Аппарата нам удалось пригласить и собрать 30 человек, из них 23 уполномоченных, в том числе из таких отдаленных территорий, как Приморский край (г. Владивосток), Ярославская область и Ханты-Мансийский автономный округ — Югра.

В рамках мероприятия рассмотрены:

- региональные практики по реализации прав и свобод человека и гражданина ;
- защита и реализация прав участников специальной военной операции и членов их семей;



Участники расширенного заседания уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей Северо-Западного федерального округа Российской Федерации, посвященное 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.

Петрозаводск, май 2023 года. Фото: Пресс-служба ЗС РК

– реализация в субъектах СЗФО РФ стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подорожки России», с посещением пространств для подростков;

– практика и результаты осуществления защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также — взаимодействие уполномоченных по защите прав предпринимателей в СЗФО с правозащитными институтами, общественными предпринимательскими объединениями и депутатами законодательных органов власти и совершенствование стратегии защиты бизнеса в новых условиях.

В итоге обсуждений был принят ряд предложений, направленных на совершенствование механизмов защиты прав и свобод человека, деятельность действующего УППЧ в РК Бойченко Ларисы Дмитриевны оценена положительно.

3.3. Совместная работа с Общественной палатой Республики Карелия, Общественной наблюдательной комиссией Республики Карелия, общественными организациями и учебными заведениями

Продолжается наше активное сотрудничество с ОП РК и ОНК в РК в разных форматах: совместные выезды и приемы, рассмотрение обращений, проведение обучения членов ОНК в РК.

16 июня. Приняла участие в расширенном заседании Общественной палаты Республики Карелия, посвященному 15-летию со дня образования Общественной наблюдательной комиссии в Российской Федерации. Темой выступления являлся опыт взаимодействия УППЧ в РК с Общественными наблюдательными комиссиями в других субъектах РФ, отдельное внимание было уделено обеспечению прав человека в местах принудительного содержания.

В течение 2023 года продолжалось активное взаимодействие УППЧ в РК с ОНК РК (6-й состав), осуществлялись совместные посещения учреждений УФСИН России по РК для проведения проверок и личных приемов.

27 июля — УППЧ в РК осуществлен плановый выезд в г. Сортавала,



УППЧ в РК Бойченко Л.Д. у центра временного пребывания иностранных граждан в г.Петрозаводске, совместно с членами ОНК РК. Фото: Пресс-служба УППЧ в РК

совместно с членами ОНК РК, посещен ИВС при ОМВД России по Соргавальскому району. Проверены условия содержания, претензий высказано не было, а также, проведен личный прием 2-х следственно-арестованных лиц по вопросам ведения следствия, адвокатской деятельности, участия в СВО и 1-го сотрудника полиции, по вопросу прав его родственника — участника СВО, находящегося в плену.

25 августа УППЧ в РК, получив обращение лица без гражданства «К.», организовала выход в ЦВСИГ МВД России по РК, в ходе которого не было зафиксировано нарушение прав человека со стороны руководителей и специалистов учреждения, всем пожелавшим были даны консультации, но на контроль взяли вопрос подъезда к учреждению МВД России по Карелии через земельный участок учреждения Минздрава РК.

В 2023 году наше взаимодействие с ОНК РК упрочилось благодаря Научно-образовательному центру по правам человека Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), сотрудники которого: Дудко И.Г., руководитель, доктор юридических наук, профессор, Сабаева С.В., доцент, канд.юр.наук, и Саламаева С.Я., доцент, канд.юр.наук — 21 сентября провели обучающий семинар «Актуальные вопросы деятельности Общественных наблюдатель-



Участники обучающего семинара «Актуальные вопросы деятельности Общественных наблюдательных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания». Петрозаводск, 21.09.2023 г.

Фото: Пресс-служба УППЧ в РК



Обучающий семинар «Актуальные вопросы деятельности Общественных наблюдательных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания» УФСИН России по РК ФКУ ИК-9. Петрозаводск, 2023 г.

Фото: Пресс-служба УППЧ в РК

ных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания», организованный УППЧ в РК, в том числе и на базе ФКУ ИК-9 УФСИН России по Республике Карелия в г. Петрозаводске.

В ходе практической части семинара «Актуальные вопросы деятельности Общественных наблюдательных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания» его участники посетили ФКУ ИК-9 (г. Петрозаводск), где ознакомились с работой учреждения, его инфраструктурой, условиями содержания лиц, отбывающих наказание, имели возможность при УППЧ в РК побеседовать с осужденными.

Подобный семинар — первый за 15 лет деятельности института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, а участники семинара: члены ОНК в РК, ведущие специалисты по обеспечению деятельности УППЧ в РК, члены ОЭС и МС при УППЧ в РК получили удостоверения о повышении квалификации по программе «Актуальные вопросы деятельности общественных наблюдательных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания».

3.4. Координация деятельности Общественного экспертного и Молодежного советов при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия, Открытого правового университета при Уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей в Республике Карелия, Общественной палате Республики Карелия

В 2023 году, при координации УППЧ в РК и 2-х ведущих специалистов обеспечивающих ее деятельность, состоялось **3 заседания** Общественного экспертного совета и **3 заседания** Молодежного совета при УУПЧ в РК, а также **3 занятия** Открытого правового университета, на которых обсуждался широкий спектр вопросов правоприменительной практики, правового просвещения совершенствования законодательства,

Так, 15 февраля на расширенном заседании ОЭС и МС при УППЧ в РК было вручено Благодарственное письмо УППЧ в РК за активную гражданскую позицию в деле защиты прав и свобод человека и гражданина Лопаткиной Анне Валерьевне — учредителю и волонтеру Благотворительного фонда «Живой город», Депутату ЗС РК, председателю Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению, члену Комитета по образованию, культуре, спорту и молодежной политике. Выступили: Полякова Т.Н. Заместитель Руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия; Бочарова Е.В., Главный экономист Отделения Национального банка Республике Карелия и др.

На очередном и первом в 2023 г. занятии Открытого правового университета при Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей Республики Карелия, Общественной палате Республики Карелия, с основным докладом выступил профессор, доктор исторических наук, директор института истории, политических и социальных наук ПетрГУ, член Общественной палаты РК, Веригин Сергей Геннадьевич с освещением темы в честь Защитников Отечества: «Особенности боевых действий на Карельском фронте в период Великой Отечественной войны». Ему в торжественной обстановке было вручено Благодарственное письмо за активную гражданскую позицию и совместную работу во благо защиты прав и свобод человека и гражданина.

20 апреля. УППЧ в РК представила ежегодный доклад в рамках расширенного заседания ОЭС и МС при УППЧ в РК, также на заседании выступили Черчукина Т.В. по вопросам трудовых прав граждан, Пластинин С.Ю. с темой: «Экологические права — это важно» и Председатель ОП РК Кулакова Л.М.. Бойченко Л.Д. была награждена Благодарственным письмом Российского Красного Креста (г. Москва) «За личный вклад в развитие и приверженность

идеалам гуманизма и милосердия», врученным Председателем Карельского Республиканского отделения общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» Полищук В.Ю.

14 июня. Проведено очередное занятие Открытого правового университета при Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей Республики Карелия, ОП РК, посвященном 30-летию Конституции Российской Федерации и 15-летию становления института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, выступили: Бойченко Л.Д. — Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия, Бакунович И.В. — Руководитель регионального филиала фонда «Защитники Отечества, Сунгуров А.Ю. — Профессор Научно-исследовательского университета «Высшая школа экономики» (г. Санкт-Петербург), доктор политических наук, Сараев Г.А. — Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия и Кулакова Л.М. — Руководитель Общественной палаты Республики Карелия.

На очередном расширенном заседании Общественного экспертного совета и Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия 27 октября на тему «Предварительные итоги за 2023 год и подготовка Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2023 году», в преддверии Международного дня прав человека (10 декабря), выступили, как УППЧ в РК, так и его эксперты.

На занятии Открытого правового университета при Уполномоченных по правам человека, ребенка, защите прав предпринимателей и Общественной палате Республики Карелия 27 октября, Бойченко Л.Д. вручено Благодарственное письмо УППЧ в РК Баталину А.В., канд.юр.наук., заведующему кафедрой государственного права, руководителю Центра правового консультирования (юридической клиники). На заседании также выступили: Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия Сараев Г.А., Уполномоченный по защите прав предпринимателей Гнётова Е.Г., Директор института экономики и права ПетрГУ, канд.юр.наук Ермишина Н.С. и канд.юр.наук, декан факультета высшего образования СИ(филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) Куликовская Л.Ю.

8 декабря. Член Общественного экспертного совета при УППЧ в РК Ассессоров Михаил Алексеевич поддержал инициативу проведения Образовательной акции — Всероссийский единый урок «Права человека» для учащихся 4-го класса, средней школы № 46 г. Петрозаводска. В этом году Единый урок посвящен 75-летию Всеобщей декларации прав человека и 30-летию Конституции Российской Федерации.

В целях укрепления взаимодействия государственного правозащитника с общественно экспертным и молодежным сообществом продолжена актив-

ная работа Советов при УППЧ в РК, так в 2023 году проведено **11 мероприятий**, членов МС при УППЧ в РК, а именно:

- встреча со студентами Колледжа технологии и предпринимательства по теме прав молодежи;

- участие в подготовке и редактировании ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году;

- участие в конкурсе грантов Главы Республики Карелия по теме: «Содействию органам местного самоуправления районов РК, входящих в Арктическую зону РФ по профилактике девиантного поведения обучающихся школ и СПО на основе данных криминологического мониторинга»;

- посещение гала-концерта «Культурный мост: Республики Карелия—Марий Эл»;

- по поручению Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. ведущий специалист по обеспечению деятельности Уполномоченного Семенова Д.Г. приняла участие во II-й Летней школе Молодежного Совета при Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге и в мероприятии по теме «Государственная служба: профессия и служение», организованного Управлением Росреестра по Республике Карелия, совместно с КФ РАНХиГС. Мероприятие было организовано в целях реализации государственной молодежной политики на период до 2025 года. Проведение встречи стало площадкой для объединения лидеров молодежного движения в целях совместного решения стратегических вопросов, изучение опыта коллег, возможности реализации совместных проектов;

- участие в открытии Общественного штаба Республики Карелия по наблюдению за ходом избирательной кампании и голосования на выборах в 2023 г.;

- выезд с УППЧ в РК в г. Пудож для участия в личном приеме граждан ;

- участие в «Хороводе Мира» как мероприятии по единению народов, проживающих на территории Карелии — Пудожской земле и другие;

- участие в обучающем семинаре «Актуальные вопросы деятельности общественных наблюдательных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания», организованный УППЧ в РК, получили удостоверения о повышении квалификации;

- посетили исправительную колонию ФКУ ИК-9 УФСИН России по РК;

Тем самым охватили своей работой широкий спектр тем: правовое просвещение, защита прав человека, укрепление механизмов взаимодействия государственной правозащиты с молодежью в регионах, помощь эвакуированным жителям Украины, ДНР, ЛНР, сбор гуманитарной помощи в поддержку участников СВО, что наметили продолжить и в будущем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги деятельности института УППЧ в РК в 2023 году, необходимо еще раз отметить, что институт Уполномоченного по правам человека — один из наиболее молодых и интенсивно развивающихся институтов нашего государства. Его учреждение связано с новейшей историей России, он востребован и имеет большие перспективы³⁰.

Отрадно отметить, что в нашем общем деле защиты прав и свобод человека и гражданина участвует широкий круг людей — от должностных лиц органов государственной власти, до представителей институтов гражданского общества, и просто не обремененных чинами граждан — людей с активной жизненной позицией. В 2023 году УППЧ в РК Бойченко Л.Д. вручила 25 Благодарственных писем всем тем, кто наиболее активно взаимодействовал в деле защиты прав и свобод человека и гражданина (в 2022 году — 23).

Сегодня в России сформирована достаточно эффективная **национальная система государственной защиты прав и свобод человека и гражданина**.

В Республике Карелия, как и в предыдущие годы, в 2023 году приоритетами государственной правозащиты являлись — соблюдение прав и основных свобод человека, повышение уровня защиты законных интересов граждан, улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов и приговоров судов.

По существу представленного Доклада можно сделать вывод, что институт УУПЧ в РК востребован обществом, показал необходимость и важность его существования.

Наш путь — в интересах граждан республики, иностранных граждан, лиц без гражданства, находящихся на ее территории, активно взаимодействовать с органами власти всех уровней, с целью принятия взвешенных решений, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина.

В 2023 году была продолжена практика заключения УППЧ в РК Соглашений о сотрудничестве, заключено 25 соглашений (с сентября 2019 года по декабрь 2023 года), что является обычаем делового оборота, следуя которому, стороны не ставят целью обязать друг друга сделать что-то, но хотят задать рамку для взаимоотношений.

³⁰ Во время дискуссии, развернувшейся на площадке Общественной палаты 16 марта 2021 г. по вопросу о целесообразности создания российского суда по правам человека, практически все его участники отмечали эффективность института уполномоченных по правам человека и необходимость укрепления и расширения его полномочий//Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации. URL: <http://www.oprf/press/news/2751/newsitem/57288> (дата обращения: 17.03.2021).

В 2023 году заключены 7 соглашений о сотрудничестве с:

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия;
- Контрольно-счетной палатой Республики Карелия;
- Карельским филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»;
- АНО «Служба обеспечения деятельности финансового уполномоченного» (г. Санкт-Петербург);
- Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия;
- Министерством внутренних дел России по Республике Карелия;
- Государственной инспекцией труда в Республике Карелия.

В 2024 году мы планируем обновить соглашение с Прокуратурой РК, с Главой администрации Петрозаводского городского округа, подписать Соглашения с иными органами государственной власти республики, с которыми, в ходе работы, постоянно взаимодействуем.

Соглашения позволили вывести на новый уровень совместную работу по защите прав граждан, закрепить договоренности на длительное время, установить доверительно-деловой климат при совместном восстановлении нарушенных или оспариваемых прав граждан.

Вынуждены остановиться на много лет длящемся вопросе, обозначенном нами в предыдущих докладах — у УППЧ в РК нет своего штата — рабочего аппарата, хотя с момента вступления в должность первого УППЧ в РК (2008 год), в структуре Администрации Главы Республики Карелия были созданы 4 штатные единицы — государственные гражданские служащие Республики Карелия, обеспечивающие деятельность Уполномоченного — аналогия аппарата.

В 2014 году в Закон Республики Карелия от 12.11.2007 № 1132-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» были внесены изменения: слова «Обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется органом исполнительной власти Республики Карелия, обеспечивающим деятельность Главы Республики Карелия и Правительства Республики Карелия», заменили на — «Обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется уполномоченными Правительством Республики Карелия органом исполнительной власти Республики Карелия или государственным учреждением Республики Карелия» (ч. 3 в ред. Закона РК от 25.12.2014 № 1862-ЗРК). В том же году, в результате организационно-штатных мероприятий, сократили вышеуказанные 4 единицы, а уже с 2015 года деятельность УППЧ в РК стали обеспечивать 2 ведущих специалиста ГКУ «Госюрбюро Республики Карелия», которые не являются

государственными служащими Республики Карелия, фактически находятся в двойном подчинении, что, соответственно, не поднимает статус и независимость института УППЧ в РК.

Предпринимаемые нами усилия по созданию аппарата Уполномоченного, либо увеличению численности специалистов: личные переговоры и переписка Уполномоченного с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, руководителями органов власти Республики, пока не увенчались успехом.

Постоянно возрастающий объем задач, возлагаемых на институт Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и имеющиеся на сегодня только 2 специалиста с маленькой зарплатой, не дают в полной мере реализовать функции по обеспечению деятельности УППЧ в РК.

Достойное будущее напрямую зависит от наших способностей защищать свои права и свободы, принимать новшества, учитывать различия в потребностях разных возрастных групп, бережно относиться к старшему поколению, развитию общества, где каждый человек может достойно жить и стареть, получая при необходимости поддержку и заботу от УППЧ в РК.

В заключении хотелось бы подчеркнуть, что УППЧ в РК в своей деятельности руководствуется не только Законом, но и голосом Совести и справедливости, что является залогом бесконфликтного сосуществования и благополучия людей, позволяет не только защитить конкретного человека, но и предотвратить дискриминацию его прав и свобод.

Еще раз спасибо всем, кто вместе с нами продвигает и защищает права и свободы человека!

Список использованных источников и литературы

1. Источники

1. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года // Организация Объединенных Наций : сайт. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года // Организация Объединенных Наций : сайт. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. первая) : Федер. закон N 51-ФЗ : принят Государственной Думой 21 октября 1994 года : ред. от 24.07.2023 // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон N 63-ФЗ : принят Государственной Думой 24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г. : ред. от 25.12.2023 // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

5. Российская Федерация. Законы. Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации : Федер. закон N 48-ФЗ : принят Государственной Думой 5 марта 2020 г. : одобрен Советом Федерации 11 марта 2020 г. : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347911/ Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

6. Российская Федерация. Подзаконные акты. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г. : Распоряжение Правительства РФ N 1138-р от 29 апреля 2021 г. : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_383610/7eada0efe8cc5c372459d10f592b9da02b0b877d/ Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

7. Республика Карелия. Законы. Конституция Республики Карелия : Закон Республики Карелия : принят Законодательным Собранием : послед. ред. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/919001576> Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

8. Республика Карелия. Законы. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия : Закон Республики Карелия N 2519-ЗРК : принят Законодательным Собранием 26 ноября 2020 г. : ред. 24.11.2023 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/465426261> Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

9. Республика Карелия. Законы. О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия : Закон Республики Карелия N 759-ЗРК : принят Законодательным Собранием 17 марта 2004 г. : пос. редакции от 07.06.2017 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/919316706> Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

II. Литература

13.12.2023 — Правовая неделя. Уполномоченный по правам человека в Карелии Лариса Бойченко // ГТРК Карелия. [Электронный ресурс]. URL: <https://tv-karelia.ru/13-12-2023-pravovaya-nedelya-upolnomochennyj-po-pravam-cheloveka-v-karelii-larisa-bojchenko/>

Алексеев Р.А. Перспективы и проблемы применения технологии блокчейн на выборах в России и за рубежом. — Русская политология — Russian political science. 2018. № 4 (9). С. 27–32.

Аналитики определили долю среднего класса в Карелии // РБК [Электронный ресурс]. URL: <https://amp.rbc.ru/regional/karelia/25/07/2022/62de2d659a7947c2ca9c4ae8>

Во время дискуссии, развернувшейся на площадке Общественной палаты 16 марта 2021 г. по вопросу о целесообразности создания российского суда по правам человека, практически все его участники отмечали эффективность института уполномоченных по правам человека и необходимость укрепления и расширения его полномочий // Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oprf/press/news/2751/newsitem/57288> (дата обращения: 17.03.2021).

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области за 2022 год // Волгоградская областная Дума. [Электронный ресурс]. URL: <https://volgoduma.ru/activity/analytics/comissioners/human-rights/>

Защита прав граждан «Тема дня» // Сампо ТВ 360. [Электронный ресурс]. URL: <https://sampotv360.ru/2023/08/14/zashhita-prav-grazhdan-tema-dnya-14-08-2023/>

Институт уполномоченных по правам человека: вчера, сегодня, завтра / Москалькова Т.Н. // Вестник Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА).

Выпуск Институт Уполномоченного по правам человека. — 2021. — № 4. — С. 23–44.

Права человека: учебник / Т.А. Васильева, В.А. Карташкин, Н.С. Колесова [и др.]. — Москва : Норма; Инфра-М, 2015. — С. 389. URL: <http://dot.kostacademy.kz/bible/files/36853027.pdf> Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

Текущий архив Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия/ Дело № 01-12 за 2024 год «Переписка с органами государственной власти.

Хроника некоторых событий и мероприятий с участием Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2023 году

I квартал

13 января. В День Российской печати наградила Благодарственными письмами УППЧ в РК Председателя Карельского регионального отделения Союза писателей России, Главного редактора журнала «Север», поэтессу, писательницу, педагога — Пиетияйнен Е.Е и начальника Управления пресслужбы Главы Республики Карелия Степанова И.С. за личный вклад и активную гражданскую позицию по защите прав и свобод человека, служению на благо общества.

23 января. УППЧ в РК Бойчко Л.Д. дистанционно приняла участие и выступила в качестве эксперта на телерадиопередаче «Крым 24» (г. Симферополь) по вопросам прав женщин и принятия 29.12.22 Правительством РФ, Национальной стратегии в отношении женщин на 2023-2030 гг.

25 января. Приняла участие в благотворительном концерте «Петрозаводск музыкальный» в поддержку военнослужащих РФ из Республики Карелия, приуроченном к открытию обновленного «большого зала» администрации г. Петрозаводска, где оборудовано и общественное пространство для использования горожанами.

27 января. Состоялось подписание Соглашения о взаимодействии между УППЧ в РК Бойченко Л.Д. и Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия в лице Руководителя Управления Кондратьевой А.М. в целях обеспечения дополнительных гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина в области гражданского оборота и защиты имущественных прав граждан и юридических лиц.

1 февраля. Приняла участие в заседании ученого совета ИЯЛИ КарНЦ РАН, посвященном 100 летию со дня рождения и памяти Керт Георгия Мартиновича- видного российского филолога.

20 февраля. Проведена рабочая встреча в режиме ВКС Бойченко Л.Д. с руководством центра правовой помощи гражданам в цифровой среде: Николаевой Ж.А. и Веселихиным Н.Н. (г. Москва), по их инициативе, в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве с ФГУП «Главный радиочастотный центр» в Северо-Западном федеральном округе (г. Санкт-Петербург) и с участием заместителя руководителя Управления «Роскомнадзор по Республике Карелия» Косновым Р.И. (г. Петрозаводск). Обсудили вопросы повышения эффективности защиты прав граждан, пострадавших от недобросовестных действий с использованием их персональных данных в цифровой среде.

1 марта. УППЧ в РК приняла участие в рабочей группе под руководством заместителя Главы Республики Карелия по внутренней политике Корсакова И.Ю. по подготовке и проведению расширенного заседания уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и защите прав предпринимателей Северо-Западного федерального округа Российской Федерации, посвященного 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и включенного в план работы Главы Республики Карелия Парфенчикова А.О. Договорились о проведении мероприятия в мае.

10 марта. В офисе Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. состоялась рабочая встреча с депутатом, Заместителем председателя Комитета по здравоохранению и социальной политике ЗС РК Суворовой Л.В., на которой обсудили основные направления взаимодействия, совершенствование российского законодательства о правах человека, сотрудничество с органами власти и правозащитными организациями.

13 марта. УППЧ в РК выступила на заседании Комитета по законности и правопорядку ЗС РК с информацией о своей деятельности в 2022 году. Поблагодарила депутатов Законодательного Собрания за активное участие во Всероссийской конференции «Защита прав человека и гражданина, как приоритетное направление государственной политики».

15 марта. Приняла участие в работе профсоюзного семинара с гостями многих субъектов РК с выступлением на тему: «О роли профсоюзов в общественных отношениях и их правозащитной деятельности: взгляд Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия». Награждена Почетной грамотой Всероссийского объединения Профсоюзов (г. Москва)..

16 марта. Вручила Благодарственное письмо УППЧ в РК, на Годовом общем собрании членов нотариальной палаты Республики Карелия, за активную совместную работу по защите прав человека эвакуированных с территории Украины, ДНР и ЛНР Президенту нотариальной палаты Республики Карелия Журавлеву П.А.

23 марта. На очередном заседании Законодательного Собрания Республики Карелия Бойченко Л.Д. представила лично Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году. Ответила на вопросы депутатов. Доклад Бойченко Л.Д. был принят к сведению.

23 марта. Бойченко Л.Д. выступила на телеканале «Ника» в программе «Гость в студии». Рассказала о проблемах заключенных в местах лишения свободы, а также о том, с какими вопросами обращаются к ней лица отбывающие наказание. Треть обращений к УППЧ в РК приходит именно из мест лишения свободы³¹.

³¹ См. подробнее: https://vk.com/nika_news

29 марта. Провела встречу в Молодежном клубе Петрозаводского городского округа «Смена», рассказала о деятельности УППЧ в РК, ответила на вопросы и дала необходимые консультации. Помимо собравшихся в клубе, онлайн трансляция выступления смогла видеть и слышать 125 человек из Республики Карелия, подключившиеся дистанционно.

30 марта. Бойченко Л.Д. встретила и выступила, совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия Саравым Г.А. в «Доме общественности», в своем офисе (г. Петрозаводск, Ф.Энгельса, д. 4) со студентами Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), ответили на вопросы об особенностях своей деятельности.

II квартал

6 апреля. Бойченко Л.Д. встретила с Сенатором от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия, первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Чижовым В.А. — обсудили актуальные вопросы защиты прав человека и присутствовала на его лекции, в КФ РАНХиГС.

11 апреля. УППЧ в РК по приглашению Председателя Арбитражного суда Республики Карелия Кезик Т.В. — приняла участие в заседании Президиума Арбитражного суда, на котором выступила с коротким вариантом Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году.

12 апреля. Представила Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 году Главе Республики Карелия Парфенчикову А.О., который поддержал идею проведения расширенного заседания уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей Северо-Западного федерального округа Российской Федерации, посвященного 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в городе Петрозаводске в мае 2023 года.

12 апреля. Представила Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2022 год в Администрации г. Петрозаводска. На данном мероприятии также присутствовали студенты юридического факультета Северного филиала ВГУЮ (РПА Минюста России) и их преподаватели.

12 апреля. Бойченко Л.Д. приняла участие в пленарном заседании на 75-й Всероссийской (с международным участием) научной конференции обучающихся и молодых ученых Петрозаводского государственного университета «ЭКОНОМИКА И ПРАВО: ЭВОЛЮЦИЯ НАУЧНОЙ МЫСЛИ И СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ», посвященной Году преподавателя и наставника,

в рамках конференции в Институте экономики и права с докладом «Эволюция законодательства об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия за последние 25-15 лет» и жюри секции «Актуальные проблемы обеспечения и защиты прав человека и гражданина». Награждена Благодарственным письмом Ректора ПетрГУ Воронина А.В.

13 апреля. Состоялась рабочая встреча с Председателем Верховного Суда Республики Карелия А.В. Наквас в здании Верховного Суда Республики Карелия и обсужден Доклад о деятельности Уполномоченного в 2022 году, а также ряд актуальных проблем о соблюдении и защите прав, свобод человека и гражданина в Республике Карелия. Достигнута договоренность о продолжении рабочих встреч с судейским сообществом.

17 апреля. Приняла участие в формате ВКС в заседании Комитета Государственной Думы Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений и Комитета Государственной Думы по контролю, на котором Москалькова Т.Н. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации представила свой доклад о деятельности за 2022 год и рассказала об основных направлениях текущей работы, в т.ч. — о защите прав военнослужащих — участников СВО и членов их семей. Депутаты Государственной Думы поддержали идею об укреплении деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных в субъектах Российской Федерации, через создание и укрепление их аппаратов.

19 апреля. Провела лекцию, выступила с презентацией «Права человека и Пакт Рериха. История и современность» в Национальной библиотеке Республики Карелия и Карельском центре Николая Рериха.

20 апреля. Приняла участие в расширенном заседании ЗС РК, на котором с ежегодным отчетом о результатах деятельности Правительства республики за 2022 год и основных задачах на текущий год выступил Глава РК Парфенчиков А.О.

26 апреля. Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. в г. Ярославле встретилась с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и Уполномоченным по правам человека в Ярославской области Бабуркиным С.А., приняла участие во Всероссийской научно-практической конференции «Права человека: взаимодействие государства и гражданского общества», приуроченной к 10-летию института Уполномоченного по правам человека в Ярославской области.

2 июня. Приняла участие в очередном заседании комиссии по вопросам религиозных объединений при Главе Республики Карелия. На заседании обсудили противодействие религиозному экстремизму и развитие межконфес-

сионального сотрудничества. В работе комиссии приняли участие сотрудники Администрации города, представители религиозных, общественных организаций, Петрозаводского университета, МВД по Республике Карелия.

7–8 июня. Приняла участие в г. Вологде в научно-практической конференции, посвященной 10-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Вологодской области, по теме: «Защита прав человека: вызовы современности». В рамках конференции были осуществлены выездные семинары «Защита трудовых прав граждан», которые прошли на площадках ПАО «Северсталь» (г. Череповец), который до сих пор, в том числе, взаимодействует с АО «Карельский окатыш» (г. Костомукша), с 1999 года входит в горнодобывающий (сырьевой) дивизион горно-металлургической компании «Северсталь». Предприятие занимает первое место в России по объёму производства железорудных окатышей — производит третью часть всех российских окатышей и кондитерского производства «АтАг» (пгт. Шексна, Вологодская область). В рамках заседания удалось обменяться опытом со многими уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, в том числе — Ленинградской, Калининградской, Мурманской областей и Республики Хакасия — последний — в своём выступлении по теме «Присутствие регионального Уполномоченного по правам человека в социальных сетях: личная страница» — отметил личную страницу Бойченко Л.Д. в «ВК», как самую читаемую из Уполномоченных СЗФО РФ.

16 июня. Приняла участие в работе очередного заседания сессии Петрозаводского горсовета. Считаю взаимодействие с депутатами — народными избранниками всех уровней — важной составляющей своей деятельности, помогающей дойти до каждого, решать конкретные обращения конкретных людей: это и вопросы благоустройства, и расселения, и грамотного выделения средств из бюджета во имя защиты прав и свобод жителей столицы нашей Республики — г. Петрозаводска.

III квартал

19 июля. Приняла участие в работе Конференции Всероссийского общества инвалидов Северо-Западного федерального округа и рассказала о взаимодействии с КРОО «Всероссийское общество инвалидов» и правозащитной практике.

25 июля. Побывала в Управлении Минюста России по Республике Карелия, где в режиме ВКС, на площадке Минюста России, проведено совещание с участниками Государственной системы бесплатной юридической помощи, уполномоченными органами субъектов РФ, представителями Федеральной палаты адвокатов РФ и Федеральной нотариальной палаты по вопросу взаимодействия с Государственным фондом поддержки участников специальной

военной операции «Защитники Отечества». Обсудили вопросы взаимодействия субъектов оказания бесплатной юридической помощи — специалистов Госюрбюро по РК, адвокатов и нотариусов — с территориальными отделениями Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитник Отечества». Сейчас на повестке дня стоит активизация работы с ветеранами СВО и их семьями в муниципалитетах региона.

25 июля. Побывала с рабочим визитом в ГКУ «Государственное юридическое бюро по РК» — бесплатная юридическая помощь. Руководитель Тимофеева Т.В. — договорились о продолжении сотрудничества, с более активным подключением членов молодежного совета при УППЧ в РК.

29 августа. В Сортавальской межпоселенческой районной библиотеке Бойченко Л.Д. вручено Благодарственное письмо УППЧ в РК Заведующей Карельским центром Санкт-Петербургского Музея — института семьи Рерихов — Жоховой Л.П. и поздравила по поводу 5-летия Приладожского центра Николая Рериха. Совместно с Администрацией Сортавальского городского поселения, на территории приемной партии «Единая Россия», провела личный прием граждан: принято 4 человека по вопросам переселения из непригодного для проживания помещения и услугам ЖКХ, всем разъяснены их права и способы по решению поставленных ими вопросов.

2 августа. Бойченко Л.Д. провела личный прием осужденных и встречу с руководством ФКУ ИК-9 УФСИН России по РК, в ходе которой, стороны обсудили вопросы, требующие совместного решения. Обратились за консультацией к УППЧ в РК 3 заявителя, каждому даны необходимые разъяснения. Все обращения, требующие дополнительного рассмотрения, взяты Уполномоченным в работу с целью дальнейшего разрешения обозначенных проблем.

8 августа. В офисе Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Д.Д. состоялась рабочая встреча с одним из членов Общественного экспертного совета УППЧ в РК Малышевой Е.В., директором КЦСОН РК, лидером Карельского отделения «Союз женщин в России». Договорились о продолжении совместной работы по защите социальных прав граждан.

10 августа. В офисе УППЧ в РК состоялось подписание Соглашения о взаимодействии между Министерством внутренних дел по Республике Карелия в лице Министра внутренних дел по Республике Карелия Сергеева Д.Н и Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия Бойченко Д.Д. в целях обеспечения дополнительных гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина, для принятия совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации.

10 августа. Бойченко Л.Д. выступила на телеканале «Сампо ТВ 360» в программе «Тема дня». Рассказала о деятельности Уполномоченного, а также с какими вопросами обращаются к ней граждане и какой помощи просят³².

11 августа. Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации, наградил Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. Почетной грамотой президиума профсоюза за содействие Карельской республиканской организации Профсоюза в реализации уставных целей и задач.

15 августа. В г. Пудож провела личный прием граждан совместно с членами МС при УППЧ в РК и членами ОЭС УППЧ в РК. Прием прошел в здании Администрации Пудожского муниципального района. Обращавшихся волновали вопросы подготовки к отопительному сезону и выделения земель многодетным семьям.

28 августа. В г. Санкт-Петербурге УППЧ в РК, совместно с общественными помощниками приняли участие в семинаре, организованном Представительством Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в Российской Федерации. Рассматривались принципы и стандарты работы с перемещёнными лицами. В работе приняли участие региональные Уполномоченные по правам человека из 10 субъектов СЗФО РФ, их коллеги из федерального аппарата, а также специалисты Санкт-Петербургского отделения Российского Красного Креста. По данным организации УВКБ ООН, на конец 2022 года в мире 108,4 млн человек являются вынужденно перемещенными, из них внутри стран — 62,5 млн. Беженцев насчитывается 35,3 млн человек. Основные страны исхода: Сирия, Украина, Афганистан. С 24 февраля 2022 года по 4 октября 2022 зафиксировано более 2,8 млн пересечений границы из Украины в Россию. Вторая часть семинара была посвящена рискам в области защиты во время вынужденного перемещения и инструментам выявления лиц с особыми потребностями. Также, между участниками состоялись дискуссии по актуальным вопросам защиты прав вынужденно перемещенных граждан.

11 сентября. Бойченко Л.Д. в сопровождении сотрудников УФСИН России по РК и руководства учреждения посетила Исправительную колонию №9 Петрозаводска. Провела личный прием осужденных, всем были даны необходимые разъяснения и консультации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

³² См. подробнее: <https://sampo360.ru/2023/08/14/zashhita-prav-grazhdan-tema-dnya-14-08-2023/>

12 сентября. В ходе пребывания с рабочей поездкой в г. Кемь посетила изолятор временного содержания с целью проведения личного приема лиц, содержащихся под стражей. Также провела в здании Администрации Кемского муниципального района личный прием граждан. В ходе встречи, которая длилась более 3-х часов — принято 11 человек. Обращавшихся волновали вопросы подготовки к отопительному сезону и выделения земель многодетным семьям, некачественное оказание коммунальных услуг, отсутствие дорог и мостов, переселения из ветхого жилья и ряд других. Всем даны разъяснения и ряд вопросов взято на контроль.

12–13 сентября. Бойченко Л.Д. организовала участие ведущего специалиста по обеспечению деятельности УППЧ в РК Шмыков А.В. в работе межрегиональной конференции «Женщины и семья в кризисе — выход есть всегда» (г. Архангельск), с выступлением по теме «Работа института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с обращениями граждан, находящихся в кризисной ситуации».

IV квартал

24 октября. В офисе УППЧ в РК состоялась встреча со студентами 2 курса Института экономики и права ПетрГУ по направлению подготовки «Юриспруденция». Бойченко Л.Д. в ходе беседы ответила на вопросы студентов, а также рассказала о своём профессиональном пути и пригласила к участию в мероприятиях, организованных УППЧ в РК. Ведущие специалисты, обеспечивающие деятельность УППЧ в РК, рассказали студентам об организации деятельности, тематике обращений, проблемных вопросах защиты прав и свобод человека.

25 октября. Бойченко Л.Д. приняла в режиме видеоконференц-связи участие в «круглом столе», организованном Научно-образовательным центром по правам человека Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), по теме: «Взаимодействие Уполномоченных по правам человека с институтами гражданского общества». Был отмечен положительный опыт УППЧ в РК по взаимодействию с институтами Гражданского общества, в том числе, на базе Дома дружбы народов Республики Карелия.

26 октября . Приняла участие в режиме ВКС в обучающем семинаре, организованном Научно-образовательным центром по правам человека Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), по теме: «Особенности защиты прав граждан в условиях специальных административно-правовых режимов».

27 октября . Приняла участие в молодежном форуме участников движения «Абилимпикс» Республики Карелия «Будущее без границ». Приветствуя участников рассказала о возможностях института Уполномоченного по пра-

вам человека в помощи инвалидам, людям с ограниченными возможностями здоровья.

28–29 октября. Бойченко Л.Д. приняла участие вместе со своим общественным помощником из г. Сортавала Соколовой Л.М. в Фестивале эмоционального здоровья. Работала с экспертами, волонтерами, добровольцами, которые активно помогают в деле защиты прав и свобод человека, участникам СВО и членам их семей.

8 ноября. В режиме ВКС приняла участие и выступила на «круглом столе» «Обеспечение прав человека в сфере культуры», организованном Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и Научно-образовательным центром по правам человека Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) на тему: «Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия совместно с государственными, бизнес и некоммерческими организациями по вопросам сохранения, развития и популяризации языков народов России».

10 ноября. Приняла участие в мероприятии посвященном дню сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, организованном МВД России по РК. В торжественной обстановке вручила Благодарственное письмо УППЧ в РК начальнику отдела информации и общественных связей МВД по Республике Карелия, подполковнику внутренней службы Воронченко А.Е., за активное взаимодействие с Уполномоченным, его общественными помощниками и экспертами, а также за профессионализм, активную гражданскую позицию в защите прав человека и служение на благо общества.

21 ноября. В офисе УППЧ в РК состоялась встреча, на которой Бойченко Л.Д. ответила на вопросы интервью, которое подготовила Кичигина А.С. — студентка Петрозаводского государственного университета 4 курса по направлению «Социальная работа». Научный руководитель Петровская Ю.А., канд.соц.наук, доцент, заведующая кафедрой политических и социальных наук ПетрГУ. Основная тема разговора касалась вопросов обеспечения прав и свобод участников СВО и членов их семей.

23 ноября. Приняла участие в заседании региональной контрольной группы при Главном федеральном инспекторе Сивине И.А. (см.: Повестка дня).

23 ноября. В режиме ВКС приняла участие в обучающем семинаре на тему: «Актуальные вопросы трудовых прав работников в Российской Федерации», организованным Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и Научно-образовательным центром по правам человека Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА).

23 ноября. По просьбе Карельской республиканской организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреж-

дений и общественного обслуживания Российской Федерации, в преддверии Всемирного дня прав человека, выступила с лекцией по теме: «Актуальные страницы истории Карелии, о которых нельзя забывать».

24 ноября. Приняла участие в очередном заседании сессии Петрозаводского городского Совета. Один из главных вопросов заседания — избрание Главы Петрозаводского городского округа. Избрана Кольхматова И.С.

28 ноября. В режиме ВКС приняла участие в совместном заседании Комитета Государственной Думы по охране здоровья, Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов и Комитета Государственной Думы по контролю. Рассмотрен специальный (тематический) доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. на тему: «Соблюдение и защита в Российской Федерации прав граждан с психическими расстройствами».

11 декабря. Поддержала инициативу проведения Образовательной акции — Всероссийский единый урок «Права человека», проводимой по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. В Карельском филиале Президентской академии РАНХИГС состоялась публичная лекция на тему: «Права человека в современном мире: новые реалии». В этом году Единый урок посвящен 75-летию Всеобщей декларации прав человека и 30-летию Конституции Российской Федерации.

12 декабря. В день 30-летия Конституции Российской Федерации Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия Бойченко Лариса Дмитриевна приняла участие и выступила на Пленарном заседании научно-практической конференции в Северном институте (филиал) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ) с целью правового просвещения молодежи. Рассказала о 75-летию Всемирной Декларации прав человека и Главе 2 Конституции Российской Федерации, посвященной правам и свободам человека и гражданина, а также об институте Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, формированию у молодежи гражданской позиции, патриотизма, содействию обмену знаниями и опытом между студентами, преподавателями, руководителями (представителями) органов государственной власти.

12 декабря. Приняла участие и выступила перед студентами Петрозаводского кооперативного техникума. Рассказала об основных целях, задачах и особенностях работы УППЧ в РК, а также являлась председателем жюри в творческом конкурсе социальных видеороликов, посвященных статьям Всеобщей декларации прав человека. Бойченко Л.Д. было вручено Директором техникума Майоровой А.С. Благодарственное письмо за помощь

в организации и проведении конкурса видеороликов «Права человека», повышении уровня правовой культуры и уровня духовно-нравственного воспитания обучающихся Петрозаводского кооперативного техникума КАРЕЛРЕСПОТРЕБСОЮЗА.

13 декабря. Бойченко Л.Д. выступила на ГТРК «Карелия» в передаче «Будний вечер». Встречаться с радиослушателями стало для карельского омбудсмана доброй традицией. Тема выступления была приурочена к 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, которая по сей день остается одним из самых главных международных правовых документов³³.

³³ См. подробнее: <https://tv-karelia.ru/13-12-2023-pravovaya-nedelya-upolnomochennyj-po-pravam-cheloveka-v-karelii-larisa-bojchenko/>

Список публикаций о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2023 году

1. Омбудсмен Бойченко показала свой отчет о работе за год Главе Карелии (<https://stolicaonego.ru/news/ombudsmen-bojchenko-pokazala-svoj-otchet-o-rabote-za-god-glave-karelii-fotofakt/>)

2. Омбудсмен Карелии Лариса Бойченко устроила разминку для ума, загадав слово из 6 букв (<https://stolicaonego.ru/news/ombudsmen-karelii-larisa-bojchenko-ustroila-razminku-dlja-uma-zagadav-slovo-iz-6-bukv/>)

3. Омбудсмен Карелии устроила пикник на берегу замершего озера (ФОТО-ФАКТ) (<https://stolicaonego.ru/news/ombudsmen-karelii-ustroila-piknik-na-bereguzamershego-ozera-fotofakt/>)

4. «Я как буфер между людьми и властью» — омбудсмен в Карелии рассказала о своей работе (Республика) (<https://rk.karelia.ru/social/ya-kak-bufer-mezhdu-lyudmi-i-vlastyu-ombudsmen-v-karelii-rasskazala-o-svoej-rabote/>)

5. Какие проблемы чаще всего возникают у жителей Карелии? На эти и другие вопросы ответила Уполномоченный по правам человека в РК Лариса Бойченко. Защита прав человека | «Тема дня» | 23.05.2023 (Сампо ТВ 360)

(<https://sampotv360.ru/2023/05/23/zashhita-prav-cheloveka-tema-dnya-23-05-2023/>)

6. В Петрозаводске прошло занятие Открытого правового университета <https://vk.com/sampotv360>

(https://vk.com/videos-28174864?z=video_28174864_456256630%2F1cc323d8e734bee02a)

7. Центр временного содержания иностранных граждан МВД по Республике Карелия посетили общественники <https://10.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/41206990/>

8. Занятие Открытого правового университета 27.10.2023 (Сампо ТВ 360) <https://sampotv360.ru/2023/10/30/karelskie-ombudsmeny-prinyali-uchastie-v-zanyatii-otkrytogo-pravovogo-universiteta/>

8. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области в 2022 году (стр.34,35,36)³⁴

9. 2013–2023 Институт Уполномоченного по правам человека в Вологодской области — 10 лет (с. 7,21,24)

10. Открылся Общественный штаб по наблюдению за выборами // Газета Карелия — №31 от 10.08.2023 года .

11. Жители стали чаще жаловаться омбудсмену на неплательщиков алиментов. Лариса Бойченко поддержала идею о необходимости ведения учета неплательщиков. Газета «Карелия» № 45 от 16.11.2023 г.

³⁴ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области в 2022 году // https://up.gov35.ru/wp-content/uploads/2023/04/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4_2022-%D0%B2-%D0%BF%D0%B5%D1%87%D0%B0%D1%82%D1%8C.pdf

**Список публикаций Уполномоченного по правам человека
в Республике Карелия Бойченко Л.Д. в 2023 году**

1. **Бойченко Л.Д.** «Организация работы уполномоченных по правам человека» — Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации № 14 2023 г. «Основные вехи 15-летнего пути развития института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия»// (стр.27–34).

2. **Бойченко Л.Д., Игнашева Ю.С.** «Молодежный совет при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия как фактор и элемент защиты прав молодежи» — Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Соблюдение и защита прав молодежи» № 15 2023 г. (стр.58-61).

Список Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия (утвержден в 2019 году, обновлен 29.12.2023 г.)

п/п	ФИО	Организация
1	Ассесоров Михаил Алексеевич	Председатель правления КРОО «Марийцы Карелии»
2	Бойченко Лариса Дмитриевна	Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия
3	Герасев Илья Юрьевич	Председатель правления ОО «Эстафета поколений»
4	Дубровский Владимир Константинович	Заместитель председателя Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов РК
5	Кулакова Любовь Михайловна	Председатель Общественной палаты РК
6	Малышева Елена Викторовна	Директор ГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Республики Карелия»
7	Машин Армас Владимирович	Главный редактор журнала «Carelia»
8	Оленина Татьяна Юрьевна	Декан юридического факультета СИ (ф) ВГУЮ (РПА МР)
9	Полищук Валентина Юрьевна	Председатель КРОО «Российский Красный Крест»
10	Семенова Дарья Геннадьевна	Вед. специалист по обеспечению деятельности Уполномоченного ГКУ «Государственное юридическое бюро Республики Карелия»
11	Строгальщикова Зинаида Ивановна	Председатель Общества вепской культуры
	Ухлинов Леонид Никандрович	Директор ООО «Техноэксперт»

п/п	ФИО	Организация
	Флеганов Николай Александрович	Адвокат Коллегии адвокатов «Флеганов и партнеры»
	Чиняев Степан Валерьевич	Эксперт ИП «Экспертно-судебная деятельность»
	Шмыков Александр Валентинович	Ведущий специалист по обеспечению деятельности Уполномоченного ГКУ «Госюрбюро РК»

Список Общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия (утвержден в 2019 году, обновлен 29.12.2023 г.)

№	ФИО	Муниципальное образование
1	Балашова Оксана Александровна	Сегежский муниципальный район
2	Ваулина Екатерина Александровна	Калевальский национальный муниципальный район
3	Гилоева Ирина Анатольевна	Олонецкий национальный муниципальный район
4	Гусева Елена Юрьевна	Муезерский муниципальный район
5	Демидова Евгения Петровна	Лоухский муниципальный район
6	Иванова Елена Анатольевна	Беломорский муниципальный район
7	Изотова Ольга Стефановна	Суоярвский муниципальный район
8	Картошкина Ирина Станиславовна	Прионежский муниципальный район
9	Коколев Евгений Александрович	Пряжинский национальный муниципальный район
10	Лебедев Александр Иванович	Медвежьегорский муниципальный район
11	Николаева Маргарита Анатольевна	Кемский муниципальный район
12	Соколова Мария Петровна	Сортавальский муниципальный район
13	Соболева Елена Михайловна	Костомукшский городской округ
14	Хуовинен Марина Борисовна	Пудожский муниципальный район
15	Чернов Сергей Геннадьевич	Питкярантский муниципальный район
16	Шитова Ольга Викторовна	Кондопожский муниципальный район
17	Царикова Галина Александровна	Лахденпохский муниципальный район

Список членов Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия (утвержден в 2022 году, обновлен 29.12.2023 г.)

№	ФИО	Место работы/учебы
1	Алексеева Инна Игоревна	Студентка 4 курса ИЭП ПетрГУ
2	Белянинов Альберт Алексеевич	Студент 4 курса ИЭП ПетрГУ
3	Бигдан Владислав Сергеевич	Студент 4 курса ИЭП ПетрГУ
4	Богданова Юлия Николаевна	Студентка 4 курса ИЭП ПетрГУ
5	Верневская Мария Юрьевна	ГКУ «Госюрбюро Республики Карелия, юрисконсульт
6	Игнашева Юлия Сергеевна	Магистрант КФ РАНХиГС
7	Першина Анастасия Эдуардовна	Студентка 1 курса ИЭП ПетрГУ
8	Поздеева Дарина Максимовна	Студентка 1 курса ИЭП ПетрГУ
9	Полежаев Владимир Константинович	Студент 4 курса ИЭП ПетрГУ
10	Семенова Дарья Геннадьевна	Ведущий специалист ГКУ «Госюрбюро Республики Карелия» по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия
11	Суворова Бирута Андреевна	Студентка 1 курса ИЭП ПетрГУ
12	Таранов Никита Сергеевич	Студент 4 курса ИЭП ПетрГУ



**Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д.
и ведущие специалисты по обеспечению деятельности Уполномоченного
Шмыков А.В. и Семенова Д.Г.**

**ОБРАТИТЬСЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ МОЖНО
СЛЕДУЮЩИМИ СПОСОБАМИ:**

- ➔ **виртуальная приемная:** ombudsmankarelia.nubex.ru
- ➔ **электронная почта:** ombudsman.karelia@govrk.bizml.ru
- ➔ **письменно по адресу:** 185910, г. Петрозаводск,
ул. Ф.Энгельса, 4, кабинеты 30, 31
- ➔ **личный прием:** каждый вторник месяца с 15.00 до 17.00
- ➔ **Предварительная запись на прием по телефонам:**
8(8142) 78-10-62, 8(8142) 76-57-92

Обращение, поступившее в адрес Уполномоченного, рассматривается в течение 30 дней со дня его регистрации.

В исключительных случаях срок рассмотрения обращения может быть продлен не более чем на 30 дней, с уведомлением об этом заявителя.



**ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам человека
в Республике Карелия в 2023 году**

В Докладе использованы фото из открытых источников

ISBN 978-5-91997-468-0



Подписано в печать 11.03.2024. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 4,65. Тираж 100 экз. Заказ № 014.
ООО «Версо». 185031, г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 1а.

